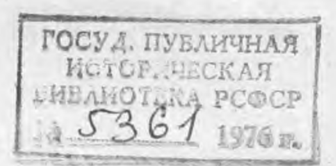
БИБЛИОТЕЧКА
НАРОДНОГО
ДРУЖИННИКА

Ю. М. ТКАЧЕВСКИЙ

НАРОДНЫЕ ДРУЖИНЫ В БОРЬБЕ С ПЬЯНСТВОМ

«Юридическая литература»
Москва—1976

Ответственный редактор
ВАСИЛЬЕВ Р. Ф.



Т $\frac{11002-022}{012(01)-76}$ 72-76

ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ ПЬЯНСТВА

В эксплуататорском обществе алкоголизм культивировался веками, поэтому он пустил глубокие корни в сознании и поведении людей. Вследствие этого ликвидация алкоголизма требует длительных, координированных усилий государства и общественности. В борьбе с алкоголизмом большое место отводится народным дружинам — самому многочисленному формированию общественности, призванному охранять общественный порядок. В п. «в» ст. 4 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 20 мая 1974 г. «Об основных обязанностях и правах добровольных народных дружин по охране общественного порядка»[1] подчеркнуто, что добровольные народные дружины должны принимать участие в борьбе с пьянством и самогоноварением. Об этом специально говорится и в Положениях о народных дружинах союзных республик.

Практика показывает, что если дружинники берутся за дело серьезно, систематически выполняют свои функции по борьбе с алкоголизмом, то пьянство заметно идет на убыль.

В данной брошюре будет рассмотрен широкий круг вопросов, возникающих при анализе сути алкоголизма и причин его существования, о взаимосвязи алкоголизма с нарушениями общественного порядка и преступностью, о формах деятельности народных дружин по борьбе с алкоголизмом и порождаемыми им антиобщественными проявлениями и т. д. При этом акцент сделан на разъяснении тех норм административного и уголовного права, которые направлены на борьбу с алкоголизмом. Знание этих норм необходимо дружиннику, осуществляющему борьбу с алкоголизмом.

Читателю необходимо учитывать, что многие проб-

[1] «Ведомости Верховного Совета СССР», 1974, № 22, ст. 326.

лемы, относящиеся к организации работы народны[illegible] дружин, борьбе с нарушениями общественного порядк[illegible] и преступностью, освещаются в серии специальных бро[illegible] шюр.

В медицинской, экономической, юридической и ино[illegible] литературе встречаются термины «алкоголизм» и «пьян[illegible]ство». В социальном плане между ними различия не[illegible] так как под алкоголизмом или пьянством понимаетс[illegible] совокупность всех вредных последствий, которые оказы[illegible]вают спиртные напитки на здоровье людей, их быт, н[illegible] производство, общественный порядок, благосостояние [illegible] будущее общества.

С медицинской точки зрения алкоголизмом являетс[illegible] заболевание, вызванное систематическим употреблени[illegible] спиртных напитков, характеризующееся патологически[illegible] влечением к ним, приводящим к психическим и сома[illegible]тическим расстройствам и нарушающим социальны[illegible] отношения индивидуума.

Пьянство же, по мнению медиков,— это результа[illegible] моральной распущенности.

«Бытовое пьянство,— пишет Б. М. Сегал,— еще н[illegible] является болезнью. Поэтому в борьбе с ним решающе[illegible] значение имеют правильно организованная систем[illegible] разъяснительной противоалкогольной пропаганды, оздо[illegible]ровление микросреды, широко поставленная психогигие[illegible]ническая, культурно-массовая и профилактическая ра[illegible]бота с населением, методы общественного и админист[illegible]ративного воздействия. Однако по мере того, ка[illegible] хроническая алкогольная интоксикация ведет к разно[illegible]образным функциональным и органическим сдвигам [illegible] организме, развивается алкоголизм как болезнь»[1].

В данной брошюре под термином «алкоголизм» «пьянство» имеется в виду неумеренное употреблени[illegible] спиртных напитков. Причем в рассматриваемом смысл[illegible] алкоголизмом, пьянством следует считать как система[illegible]тическое их употребление, так и единовременные при[illegible]емы алкоголя, приводящие в состояние заметного опья[illegible]нения.

При этом следует исходить из того, что единовре[illegible]менные умеренные дозы спиртных напитков, принятые

[1] См. Сегал Б. М. Алкоголизм. Клинические социально-пси[illegible]хологические и биологические проблемы, М., «Медицина», 1967[illegible] с. 3.

в связи с какими-либо событиями в жизни взрослых людей, не являются алкоголизмом, пьянством. При решении этого вопроса нельзя впадать в ханжество и считать пьяницей всех, кто выпил даже бутылку пива.

Однако недопустимо употребление спиртных напитков лицами, связанными с техникой, источниками повышенной опасности.

Абсолютно недопустимо употребление спиртных напитков несовершеннолетними. Их организм еще не сформировался, не окреп, и любые дозы спиртных напитков весьма вредны. Вследствие этого лица в возрасте 13—15 лет при регулярном употреблении спиртных напитков становятся алкоголиками в несколько раз быстрее, чем взрослые.

Основную массу алкоголиков составляют мужчины. По подсчетам Б. Левина, из 1000 лиц, водворенных в вытрезвители, на долю женщин приходится только 26 случаев. Однако по сравнению с мужчинами женщины-алкоголики пьют чаще и темпы роста алкоголизма среди них более высокие[1].

Так, в одном из районов, исследованных автором данной работы, за период с 1968 года по 1973 год число лиц мужского пола, подверженных алкоголизму, возросло в 1,21 раза, а среди женщин — в 1,7 раза. Наивысший показатель заболеваемости женщин алкоголизмом падает на возрастную группу 35—39 лет. Чаще всего женщины-алкоголики выпивают или в одиночестве, или же в компании женщин. Лишь в стадии ярко выраженной деградации они входят в мужские компании алкоголиков. Такой женщине, как правило, чужда стыдливость, у нее притупляется или вовсе пропадает чувство материнства.

Среди мужчин основная часть алкоголиков находится в возрасте от 31 до 40 лет (41,1%); на втором месте — группа в возрасте с 21 года до 30 лет[2].

Исследования последних лет показывают, что среди лиц, употребляющих спиртные напитки, есть немало несовершеннолетних.

Изучая группу подростков, осужденных за тяжкие преступления, Н. М. Сидорин установил, что 46%

[1] См. Левин Б. Мнение неравнодушных, «Политическая литература», М., 1972, с. 84.
[2] См. там же.

из них начали употреблять спиртные напитки в возрасте 14—15 лет, а 28% — с 12—13-летнего возраста [1].

Приведенные данные о лицах, злоупотребляющих спиртными напитками, необходимо учитывать при планировании работы народных дружин по борьбе с алкоголизмом.

АЛКОГОЛИЗМ И ЗДОРОВЬЕ

Алкоголь вредно действует на весь организм человека. Через желудок и тонкие кишки он быстро всасывается в организм (через 1—1,5 часа), а выделяется из него медленно. В зависимости от состояния здоровья, возраста, пола, физических данных 80—100 г чистого алкоголя действует на организм человека в течение 24—48 час. Следовательно, лицо, выпившее стакан водки вечером накануне рабочего дня, находится под воздействием алкоголя в течение всего рабочего времени.

В организме человека алкоголь распределяется неравномерно. Если условно предположить, что в крови у выпившего человека содержится 100% алкоголя, то в мозгу его будет 170%, а в печени — 150% [2]. Следовательно, алкоголь поражает в первую очередь нервную систему: головной и спинной мозг. Нервные клетки выключаются из работы, т. е. наступает охранительное торможение. Все это сопровождается известным нарушением контроля над своими поступками, способствует проявлениям вспыльчивости, агрессивности, неустойчивости, грубости и жестокости. У алкоголиков снижается интеллект и память. Алкоголик становится лживым, беспринципным, готовым на любые подлости ради приобретения спиртных напитков.

У пьяного нарушается координация движений и замедляются реакции, слабеют условные рефлексы, т. е. создаются условия для совершения правонарушений по неосторожности.

Процесс опьянения делится на две стадии: возбуждение и торможение (угнетение).

[1] Ученые записки, вып. XIX, Саратов, 1970, с. 157.
[2] Рожнов В. Е. По следам зеленого змия, М., Воениздат, 1969, с. 75.

В состоянии возбуждения повышается, улучшается настроение, появляется чувство довольства, веселости, остроумия. Ощущается ложное чувство прилива сил. Опьяневший утрачивает чувство такта, становится болтливым, навязчивым, хвастливым. От веселого настроения он быстро переходит в состояние раздражения, к гневу и насильственным действиям.

В стадии торможения наступает состояние общего угнетения, характеризующееся нарушением координации движения и речи, ослаблением контакта с внешней средой. Эта стадия может завершиться болезненным сном в самом неподходящем месте: на улице в грязи, на морозе. При этом ослабляется болевая чувствительность. Опьяневший человек не замечает ни неудобства позы, ни холода. Вследствие этого он может замерзнуть, получить травму. Очень сильное опьянение может вызвать смерть. Один литр водки, выпитой за один прием взрослым человеком весом около 75 кг, является смертельным.

Систематическое употребление алкоголя ведет к различного рода алкогольным психозам — ярко выраженному сумасшествию. Чаще всего это так называемая белая горячка. Возникает она обычно внезапно и, как правило, в ночное время. Это заболевание заключается в глубоком расстройстве сознания и многочисленных галлюцинациях (обманных чувствах). Больного преследуют громкие шумы, крики, ему кажется, что кто-то трогает его, преследует, душит и т. д. Все это может привести к тяжким последствиям как для больного, так и для окружающих. Спасаясь от «преследования», он может выброситься из окна или нанести кому-либо тяжкие повреждения или даже смерть, приняв его за преследователя...

Алкоголизм может привести к запою, характерному периодическими приступами неудержимого влечения к спиртным напиткам. В таком состоянии о работе и речи быть не может. Запою обычно предшествуют беспричинная тоскливость, раздражительность, беспокойство. Организм перенасыщается алкоголем, что вызывает общую слабость, рвоту, бессонницу. На некоторое время алкоголик перестает пить. Но это длится недолго. После перерыва вновь следует запой, один из которых может перерасти в белую горячку.

Очень тяжелым заболеванием является так назы-

ваемый корсаковский психоз, чаще всего возникающий на почве употребления самогона и разного рода винных заменителей, суррогатов. При этом заболевании наблюдаются длительные провалы памяти. Больной забывает обо всем. Находясь месяцами, годами в больнице, он не узнает ни врачей, ни палату, в которой находится, ни больных, лежащих рядом. Пробелы памяти восполняются различными ложными восприятиями, которые могут вызвать неправильные действия больного. Психоз сопровождается воспалением периферических нервов, что иногда приводит к параличу рук и ног. Полное выздоровление наступает очень редко. После окончания наиболее острых болезненных симптомов остается сильная утомляемость, ослабление памяти, вялость, упадок сил и потеря работоспособности.

Алкоголизм ведет и к иным тяжелым психическим заболеваниям, таким, например, как болезнь Гайне — Вернике, алкогольному галлюцинозу, эпилептическим припадкам и т. д. Как показывает статистика, алкогольные психозы возникают у 14—20% людей, злоупотребляющих спиртными напитками[1].

Злоупотребление спиртными напитками вредно влияет и на другие органы человека. Так, оно ведет к заболеваниям сердца, сосудистым расстройствам. Перестает нормально функционировать печень, ухудшается состав крови, поражаются почки.

Установлено, что злоупотребление спиртными напитками сокращает жизнь человека в среднем примерно на 10 лет[2].

АЛКОГОЛИЗМ И ПРОИЗВОДСТВО

Очень трудно определить тот вред, который причиняет производству алкоголизм. На почве злоупотребления спиртными напитками совершается около 90% всех прогулов[3], что наносит производству колоссальный ущерб.

---

[1] См. Лежепекова Л. Н. Что надо знать при лечении от алкоголизма, «Медицина», Л., 1973, с. 22.

[2] См. Федотов Д. В чем вред пьянства. Сб. «Пьянство. Как бороться с этим злом», М., «Профиздат», 1973, № 7, с. 20.

[3] Глазырин В. В. Трудовые и гражданско-правовые меры борьбы с пьянством, М., «Юридическая литература», 1973, с. 5.

Анализируя рассматриваемую проблему, Б. Левин констатирует: «По нашим ориентировочным подсчетам, примерно один процент всех рабочих-мужчин, занятых на промышленных предприятиях и стройках, из-за пьянства не выходит на работу, и потери рабочего времени составляют ежегодно десятки миллионов «человеко-дней». Трудно подсчитать весь экономический ущерб, который наносит пьянство со всеми его последствиями сельскому хозяйству, особенно в разгар сельскохозяйственных работ»[1].

В условиях нашего высокоразвитого и в основном механизированного производства каждый прогул или явка на работу в пьяном виде вызывают обычно «цепную реакцию» — отрицательное влияние на производственные успехи сменщиков и иных работников. Например, в 1970 году на горьковском заводе «Двигатель революции» было совершено 4226 прогулов (в основном по вине алкоголиков), что принесло ущерб на сумму в 100 000 руб.

Алкоголики деградируют, опускаются и нередко теряют возможность выполнения квалифицированной работы. Автор этой брошюры изучил биографии 147 лиц, злоупотребляющих спиртными напитками. Оказалось, что 19,8% из них выполняли работы не по специальности — перестали справляться с прежней работой и перешли на более легкую, требующую меньших знаний и усилий; 27% — часто меняли работу и увольнялись в основном «по собственному желанию»; а 5,1% — перекочевали в разряд тунеядцев.

Вот ярко выраженный пример значительной утраты алкоголиком социально полезных навыков. У Р. высшее образование, он физик, женат, имеет трехлетнего ребенка. Но по специальности не работает, кочует с места на место, совершает прогулы, пьянствует на рабочем месте. Последнее место работы: подсобный рабочий одной из булочных Ворошиловского р-на Москвы. Многолетняя учеба забыта, семья на пороге развала. Какую пользу обществу может принести такой алкоголик, потерявший человеческий облик?

Пьяницы составляют основной контингент лиц, часто меняющих работу. Каждый переход на новую работу

---

[1] Левин Б. Социальный портрет алкоголиков. Сб. «Мнение неравнодушных», М., «Политическая литература», 1972, с. 75.

почти непременно связан с многодневным «отдыхом» от работы. Помимо этого «летун» должен освоить новое место работы, что обычно сопряжено с длительной потерей производительности труда.

Многочисленные эксперименты показывают, что даже однократный прием 150 г водки — доза весьма умеренная для алкоголика — приводит к потере производительности труда на 16—17%.

Присоединим к этому брак, низкокачественные изделия, порчу сырья, оборудования, непроизводительные затраты электроэнергии и т. д.

Алкоголизм теснейшим образом связан с травматизмом на производстве.

В. — тракторист совхоза имени Фрунзе Дорогобужского р-на Смоленской области — вышел на работу в пьяном виде, но на это никто внимания не обратил. Братья К. предложили ему «подработать» — перевезти дрова за выпивку. В пути пьяный тракторист перевернул трактор. Один из братьев К. погиб, другой получил тяжкие телесные повреждения, серьезно пострадал и В.

Велики потери производства от алкоголизма в нашей стране. В буржуазных странах они еще выше, что предопределяется более широким распространением алкоголизма в них. Так, в США ежегодно теряется примерно 30 млн. человеко-дней, что причиняет ущерб в 432 млн. долларов[1].

АЛКОГОЛИЗМ И СЕМЬЯ

А. С. Макаренко писал, что в нашем государстве семья является «естественной первичной ячейкой общества, тем местом, где реализуется прелесть человеческой жизни, куда приходят отдыхать победные силы человека, где растут и живут дети — главная радость жизни»[2]. Общество кровно заинтересовано в укреплении и расцвете семьи, приносящей радость и счастье супругам и их детям. Вместе с тем алкоголизм подрывает устои семьи. По имеющимся выборочным данным,

[1] «На борба за трезвеност», София, 1967, с. 87, 88, 93.

[2] Макаренко А. С. Собр. соч. М., изд-во Академии педагогических наук РСФСР, 1951, т. IV, с. 34.

свыше 40% разводов вызывается пьянством одного из супругов.

В нашем государстве уделяется особое внимание вопросам воспитания подрастающего поколения, подготовке его к общественно полезной деятельности. Это сложная проблема, в решении которой помимо государственных и общественных учреждений огромная роль принадлежит семье, в которой формируется его отношение к людям, труду. Основы характера ребенка закладываются в семье. Ребенок копирует отношение родителей к обществу и друг к другу, он очень восприимчив. А. С. Макаренко писал, обращаясь к родителям: «Ваше собственное поведение — самая решающая вещь. Не думайте, что вы воспитываете ребенка только тогда, когда с ним разговариваете, или поучаете его, или приказываете ему. Вы воспитываете его в каждый момент вашей жизни, даже тогда, когда вас нет дома. Как вы одеваетесь, как вы разговариваете с другими людьми и о других людях, как вы радуетесь или печалитесь, как вы обращаетесь с друзьями и с врагами, как вы смеетесь, читаете газету — все это имеет для ребенка большое значение. Малейшие изменения в тоне ребенок видит или чувствует, все повороты вашей мысли доходят до него невидимыми путями, вы их не замечаете. А если дома вы грубы, или хвастливы, или пьянствуете... вы уже воспитываете ваших детей и воспитываете плохо, и никакие самые лучшие советы и методы вам не помогут»[1].

Алкоголизм самым пагубным образом сказывается на потомстве, ведет к деградации или даже смерти детей. Но этим далеко не ограничивается вред, причиняемый пьянством семье. Алкоголик — отец (реже — мать) превращает жизнь детей в каждодневную пытку. Они боятся его агрессивных действий, стыдятся его. Алкоголик-родитель мешает детям учиться и жить. Благосостояние семьи алкоголика подрывается. Бывает и так, что пьяница-родитель заставляет голодать семью, пропивая заработную плату, а то и вещи детей и жены.

Пьянство родителей является предметом подражания для детей. Более того, многие родители, злоупотребляющие спиртными напитками, сами приобщают к ним

[1] Макаренко А. С. Соч., т. 4, с. 347.

детей с раннего возраста. Это вредит здоровью детей и мешает их учебе. Пьянство является одной из основных причин разводов. А как известно, воспитание детей в семьях без одного из родителей затруднено.

ПРИЧИНЫ АЛКОГОЛИЗМА, ПЬЯНСТВА

Алкоголизм в эксплуататорском обществе, как неопровержимо доказали К. Маркс и Ф. Энгельс, является неизбежным следствием определенных социальных условий, таких, как общественное и материальное неравенство, нищета, расовая дискриминация, политика войн и т. д.[1].

Для человека, изнуренного тяжелым трудом или безработицей, живущего в скверных бытовых условиях, удрученного жизненными невзгодами, водка, вино кажутся «отрадой», средством хотя бы на короткое время забыться, уйти от повседневных тяжелых забот.

Громадная распространенность алкоголизма в капиталистических странах объясняется и тем, что монополии насаждают его среди населения для извлечения колоссальных прибылей. Например, в США алкогольная промышленность имеет годовой оборот на астрономическую сумму — 24 млрд. долларов[2].

В немалой степени в спаивании населения буржуазное государство заинтересовано из-за политических соображений. Алкоголь пытаются использовать с целью разложения трудящихся масс и отвлечения их от классовой борьбы. Алкоголизм распространен и среди самих эксплуататорских классов.

Рост алкоголизма в США принял в последнее время особенно бурный характер. Журнал «Тайм» пишет, что пьянство среди взрослых и молодежи превратилось в «национальное бедствие». За десятилетие — с 1960 по 1970 год — потребление алкогольных напитков возросло на 26%. Каждый десятый из 95 млн. американцев, регулярно потребляющих алкоголь, является «законченным алкоголиком или по меньшей мере заядлым пьяницей».

[1] Маркс К. и Энгельс Ф., Соч., т. 2, с. 337.
[2] «Литературная газета», 1973, 14 марта.

После сердечно-сосудистых и раковых заболеваний алкоголизм стал самой серьезной проблемой, стоящей перед органами здравоохранения США. От цирроза печени ежегодно умирают 13 тыс. американцев. Потери рабочего времени на промышленных предприятиях в результате пьянства обходятся Соединенным Штатам почти в 15 млрд. долларов в год. Ежегодно около 28 тыс. американцев умирают и полмиллиона получают увечья во время автомобильных катастроф, причиной которых является состояние опьянения водителя или пешехода[1].

С ликвидацией эксплуатации человека человеком в нашей стране не исчезли все причины алкоголизма. Но это зло не исчезнет само по себе. С ним надо вести последовательную и неуклонную борьбу.

Вместе с тем борьба с алкоголизмом, в том числе и осуществляемая общественностью, невозможна без четкого представления о тех условиях, которые способствуют существованию этого зла.

Алкоголизм порождается в настоящее время антиобщественными взглядами, бескультурьем, вредными привычками и традициями прошлого, неверным представлением о влиянии алкоголя на здоровье человека.

В немалой степени живучесть алкоголизма поддерживается тем, что спиртные напитки обладают возбуждающим свойством. Вследствие этого нередко пьют для поднятия настроения, для создания в компании атмосферы веселья, для стимулирования призрачного остроумия, решительности и т. д. Утверждения медиков о вредности алкоголя рассматриваются большинством как преувеличенные. Более того, очень живуча легенда о пользе так называемого умеренного употребления спиртного для стимулирования аппетита или усиления половой функции, согревания для излечения от гриппа, простуды и т. д.

Живучесть алкоголизма во многом предопределена многочисленными «питейными традициями». Пьют при встречах и расставаниях, на праздниках и по поводу утрат... Обычаи «обмывать» многие события жизни укоренялись веками, и устранить их сразу же невозможно. Тут потребуются многолетние усилия и государства и общественности.

[1] «Новое время», 1974, № 19, с. 13.

Вредные обычаи и традиции передаются по «наследству» и обычно воспринимаются с детских лет. Вот почему особенно важно сконцентрировать внимание на непримиримости приобщения к спиртным напиткам детей в семье.

Несомненно, пьянству способствует безделье, неумение с пользой распоряжаться своим свободным временем. Злоупотребляют спиртными напитками, как правило, лица с низким культурным уровнем. Они не знают, куда себя деть в свободное время. Их не интересует ни литература, ни кино, ни спорт, ни иные полезные формы отдыха и деятельности.

В буржуазных странах процветает теория, согласно которой алкоголизм снимает нервное напряжение, порождаемое обилием техники, перенаселением городов, интенсификацией жизни, обилием информации. Отсюда делается вывод, что алкоголизм является бессознательным стремлением подавить фрустрационное напряжение. В свете научной оценки влияния алкоголя на нервную систему человека подобная постановка вопроса лишена обоснования.

Встречается и более четкое, простое объяснение — алкоголизм является свойством личности и искать его причины вне биологии бессмысленно. Уход от социальных причин алкоголизма, порождаемого острейшими противоречиями эксплуататорского общества, бесплоден.

Представляется неверным и встречающееся утверждение отдельных наших специалистов по борьбе с пьянством о том, что якобы с ростом благосостояния народа растет и пьянство, алкоголизм. Быстрый и неуклонный рост благосостояния народа является одним из важнейших достижений нашего государства. Нет и не может быть какой-либо разумной причины к употреблению алкоголя. Вместе с тем увеличение товарной массы несомненно будет благоприятно сказываться на уменьшении доли затрат на спиртные напитки.

Как мы видим, алкоголизм, пьянство — явление, зависящее от воли и сознания человека. Но в некоторых случаях определенные биологические предпосылки способствуют активизации этого зла.

Медики различают алкоголизм первичный и вторичный.

Лица, страдающие шизофренией, эпилепсией, органическими заболеваниями головного мозга, некоторыми формами психопатии, приобретают патологическое влечение к употреблению алкоголя без предшествующего длительного периода втягивания в пьянство. Подобное стремление к спиртным напиткам находится в непосредственной зависимости от аффективных расстройств перечисленных категорий больных. Это и есть первичный алкоголизм, в основе которого доминируют биологические данные, однако отрывать их целиком и полностью от социальных явлений нельзя.

При вторичном алкоголизме тяга к спиртному возникает после длительного, иногда многолетнего употребления спиртных напитков лицами, не обремененными упомянутыми выше заболеваниями. Лишь постепенно они втягиваются в пьянство, приобретают неудержимое влечение к нему, сопряженное с симптомами физической зависимости. Следовательно, вторичный алкоголизм, наиболее часто встречающийся, базируется на социальной и психологической основе.

Деление алкоголизма на первичный и вторичный необходимо учитывать как для определения форм и объема медицинского воздействия на алкоголиков, так и применения к ним мер социальной «терапии» со стороны государства и общества.

Вред, причиняемый алкоголизмом обществу, несомненен. И несмотря на это, борьба с ним пока еще ведется недостаточно эффективно.

Недостаточная результативность борьбы с алкоголизмом во многом предопределяется тем, что в ряде мест она проводится от кампании к кампании. Причем необходимой координации усилий, направленных на искоренение этого порока, пока еще нет.

Совершенно очевидно, что алкоголизм получает большое распространение там, где в коллективе не видят в этом ничего «зазорного», слабо ведут воспитательную работу, не доходят до каждого человека, где не умеют организовать досуг людей, приобщить их к искусству, науке, спорту, туризму и другим полезным занятиям.

Общественность должна выступать единым широким фронтом в борьбе против такого нетерпимого в социалистическом обществе зла. В борьбе с алкоголизмом роль трудовых коллективов особенно велика. В них

формируются новые, социалистические черты характера людей, складываются отношения товарищеской требовательности и взаимопомощи.

Большая роль в борьбе с пьянством отводится добровольным народным дружинам, товарищеским судам и иным общественным формированиям. Борьба с алкоголизмом требует регулярных усилий.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ БОРЬБА С НАРУШЕНИЯМИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, ВОЗНИКАЮЩИМИ НА ПОЧВЕ АЛКОГОЛИЗМА

Отдельные проявления алкоголизма или же действия, сопряженные с ним, столь опасны для общества, что государство устанавливает за них правовые санкции.

С такими общественно опасными действиями борьба ведется при помощи мер гражданского, трудового, административного и уголовного права.

Так, гражданское право предусматривает: выселение алкоголиков из жилых помещений без предоставления им другой жилой площади вследствие невозможности совместного с ними проживания; ограничение дееспособности лиц, злоупотребляющих спиртными напитками; лишение родительских прав алкоголиков и др.

Трудовое право устанавливает возможность увольнения работника по инициативе администрации в случае его прогула без уважительной причины и за появление на работе в нетрезвом состоянии; лишение премии или снижение ее размера за прогул вследствие опьянения и т. д.

В данной брошюре применение мер гражданского и трудового законодательства специально рассматриваться не будет.

Деятельность народных дружин тесно связана с охраной общественного порядка. Пункт «а» ст. 4 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 20 мая 1974 г. «Об основных обязанностях и правах народных дружин по охране общественного порядка»[1] устанавливает, что

[1] «Ведомости Верховного Совета СССР», 1974, № 22, ст. 326.

народные дружины должны участвовать в охране общественного порядка на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах.

В соответствии с п. «в» ст. 4 Указа добровольные народные дружины принимают участие в борьбе с хулиганством, пьянством, самогоноварением, хищениями государственного и общественного имущества, а также личного имущества граждан, с нарушениями правил торговли, со спекуляцией и другими правонарушениями.

В соответствии с этим Указом положения о народных дружинах союзных республик также определяют обязанности народных дружин (например, ст. 1 Положения о добровольных народных дружинах РСФСР по охране общественного порядка, утвержденного Советом Министров РСФСР 19 июля 1974 г.)[1].

Деятельность народных дружин тесно связана с охраной общественного порядка.

В связи с этим возникает необходимость рассмотрения норм, предусмотренных административным и уголовным законодательством, по борьбе с проступками и преступлениями, совершенными на почве пьянства.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1972 г. «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма»[2] установлен **запрет распития спиртных напитков на улицах, во дворах и подъездах, на стадионах, в скверах, парках и других общественных местах**, кроме предприятий торговли и общественного питания, в которых продажа спиртных напитков в розлив разрешена исполнительным комитетом местного Совета депутатов трудящихся.

Этим же Указом рассматривается как правонарушение **появление в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность**[3].

[1] СП РСФСР, 1974, № 21, ст. 114.

[2] «Ведомости Верховного Совета РСФСР», 1972, № 25, ст. 639. Во всех союзных республиках приняты аналогичные указы.

[3] Ответственность за это правонарушение была установлена союзным законодательством (см. ст. 12 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. «Об усилении ответственности за хулиганство».— «Ведомости Верховного Совета СССР», 1966, № 30, ст. 595).

Начальник органа милиции или его заместитель за рассматриваемые нарушения общественного порядка может наложить штраф в размере от 3 до 10 руб. Если же после применения мер административной ответственности в течение года совершаются аналогичные нарушения, то размер штрафа увеличивается от 10 до 30 руб.

Существующие правила обязывают орган милиции о каждом факте наложения штрафа доводить до сведения администрации или организации по месту работы, учебы или жительства нарушителя. Тем самым усиливается воспитательное воздействие на лиц, злоупотребляющих спиртными напитками.

В ст. 2 Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1972 г. говорится о том, что вместо наложения штрафа за распитие спиртных напитков в общественных местах или появление в пьяном виде орган милиции может сделать нарушителю предупреждение или направить материалы о правонарушении на рассмотрение общественной организации, коллектива трудящихся или товарищеского суда по месту работы, учебы или жительства нарушителя. Появление в общественных местах в пьяном виде подростков в возрасте до 16 лет, а равно распитие ими спиртных напитков влечет штраф от 3 до 10 руб., налагаемый на родителей или лиц, их заменяющих, комиссиями по делам несовершеннолетних при исполнительных комитетах местных Советов депутатов трудящихся (ст. 6 Указа).

В Указе подчеркивается непримиримость к злоупотреблениям спиртными напитками и их последствиям в общественных местах. Рассматриваемые предписания Указа предопределяют и обязанности народных дружин по предотвращению и пресечению рассматриваемых проявлений алкоголизма.

Обычно хорошо известны те места, где скапливаются пьяницы. По утрам у магазинов собираются любители спиртных напитков в ожидании начала торговли ими. Особенно много жаждущих здесь бывает к концу рабочего дня. Они «складываются» на «троих», «четверых» и распивают винно-водочные изделия обычно недалеко от места их покупки: за магазином, в подъездах близлежащих домов, даже на детских площадках. Наведение порядка около магазинов, торгующих винно-водочными изделиями,— одно из непременных условий борьбы

с алкоголизмом. Правильно поступают те дружины, которые планируют работу по пресечению распития спиртных напитков в общественных местах, выявляют лиц, склонных к данному правонарушению. Если дружинники обнаруживают около торговой точки собутыльников, сговорившихся выпить, то необходимо выяснить, кто эти люди, и принять все необходимые меры, чтобы помешать попойке.

Особенно важно следить за обстановкой у торговых точек в дни выдачи заработной платы. По совету участкового инспектора А. Н. Нестерового дружинники оперативного отряда № 1 Тушинского района Москвы в такие дни особое внимание уделяют продмагам и шашлычным. В результате число лиц, распивающих винно-водочные изделия в общественных местах, резко сократилось.

Очень важно пресечение распития спиртных напитков в столовых и буфетах. Практика показывает, что алкоголики приносят с собой спиртные напитки и почти беспрепятственно их распивают в этих местах.

В г. Павлово Горьковской области практикуются рейды, составной частью которых является контроль за теми торговыми точками, около которых обычно распиваются спиртные напитки, а также за столовыми и кафе. Такие рейды, например, были проведены три вечера подряд в феврале 1974 года. При этом особое внимание было уделено тем пунктам, которые особенно охотно посещаются любителями спиртных напитков. Дружинники решительно наводят порядок около таких «горячих» мест. Особо «отличившихся» направляют в органы милиции и медицинский вытрезвитель.

Народные дружины Дзержинского р-на Москвы имеют списки злоупотребляющих алкоголем лиц и ведут с ними воспитательную работу. Такие лица дают объяснения на заседаниях штаба ДНД, о них сообщается по месту работы, службы, учебы или жительства. Штаб дружины постоянно интересуется тем, какие меры применяются к лицам, злоупотребляющим спиртными напитками, руководством предприятий, учреждений и организаций, а также общественностью.

За появление подростков в возрасте до 16 лет в пьяном виде в общественных местах или же за распитие ими в общественных местах спиртных напитков на ро-

дителей этих подростков или лиц, их заменяющих, комиссии по делам несовершеннолетних при исполнительных комитетах местных Советов депутатов трудящихся правомочны налагать штраф в размере от 3 до 10 руб. Эта мера установлена Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1972 г. (ст. 6).

Статья 5 Указа предусматривает *административную ответственность родителей или иных лиц за доведение несовершеннолетних до состояния опьянения,* если это не является вовлечением их в пьянство, что карается уголовным законом. Исследования, проведенные среди несовершеннолетних, отбывающих лишение свободы в Литве, показали, что более двух третей из них приобщались к вину с 16-летнего возраста, причем в 60% случаев выпивали совместно с родителями.

Доведение несовершеннолетних до состояния опьянения родителями или иными лицами влечет за собой штраф в размере до 30 руб., налагаемый на родителей несовершеннолетних или лиц, их заменяющих, комиссиями по делам несовершеннолетних, а на других лиц — административными комиссиями при исполнительных комитетах местных Советов депутатов трудящихся.

Этот же Указ категорически запрещает **прием на работу, связанную с производством, хранением и торговлей спиртными напитками, лиц, не достигших совершеннолетия** (ст. 7). Данная мера направлена на предотвращение алкоголизма среди несовершеннолетних.

Статья 6 Указа Президиума Верховного Совета СССР «Об основных обязанностях и правах добровольных народных дружин по охране общественного порядка»[1] и соответствующие статьи Положений о добровольных народных дружинах союзных республик[2] предоставляют дружинникам право: требовать от граждан соблюдения установленного общественного порядка и прекращения правонарушений; составлять протокол о нарушении общественного порядка; доставлять в случаях необходимости граждан, нарушивших общественный порядок, в штаб дружины (на срок не свыше одного часа) или милицию. Поскольку задержание связано с временным ограничением личной свободы граждан, применяется оно в строго определенных случаях:

если лицо не прекращает нарушение общественного порядка несмотря на требования народного дружинника;

при отсутствии у нарушителя документов, удостоверяющих личность, и свидетелей, которые могут сообщить данные, необходимые для составления акта;

при совершении лицом мелкого хулиганства (в этом случае оно доставляется в милицию независимо от наличия документов).

Вполне очевидно, что дружинники могут доставлять в органы милиции лиц, подозреваемых в совершении преступлений, за которые органы дознания в соответствии с законом правомочны их задерживать[1].

Для ускорения и упрощения воспитательной работы в штабах народных дружин или же в беседах на улице нередко предпринимаются попытки повлиять на лиц, находящихся в состоянии сильного опьянения. Бесплодность этого дела вполне очевидна. Для исправления алкоголиков необходимо использовать комплекс мер воздействия со стороны общественности по месту работы, жительства и родных, а иногда и применение лечения от алкоголизма.

Задержание пьяниц имеет большое профилактическое значение, и проводится оно для усиления охраны общественного порядка и в интересах этих лиц.

Лица, приобретающие самогон, чачу, арак, тутовую водку, брагу и другие крепкие спиртные напитки домашней выработки, подвергаются штрафу в размере от 10 до 15 руб., или же материалы на них передаются на рассмотрение общих собраний рабочих, служащих, колхозников либо на рассмотрение товарищеского суда.

---

[1] «Ведомости Верховного Совета СССР», 1974, № 22, ст. 326.

[2] См., например, ст. 21 Положения о добровольных народных дружинах РСФСР по охране общественного порядка (СП РСФСР 1974, № 21, ст. 114).

[1] Если лицо подозревается в совершении преступления, за которое может быть назначено лишение свободы, то помимо этого необходимо наличие одного из следующих оснований: 1) когда лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения; 2) когда очевидцы, в том числе и потерпевшие, прямо укажут на данное лицо как на лицо, совершившее преступление; 3) когда на подозреваемом или на его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

Штраф налагается по решению исполнительного коми
тета сельского (поселкового) Совета депутатов труд
щихся или по постановлению административной коми
сии при исполкоме местного Совета депутатов труд
щихся и подлежит уплате в 15-дневный срок. Как пока
зывает практика, народные дружины нередко забываю
о том, что приобретение крепких спиртных напитко
домашней выработки наказуемо. Они задерживают лиц
торгующих самогоном, а на покупателей не обращаю
внимания. Так, в одном из отчетов дружины Бауман
ского р-на Москвы за 1973 год отмечалось, что дружин
ники задержали четырех лиц, торгующих на рынке са
могоном, а о покупателях этого напитка не было сказа
но ни слова.

Нарушение правил торговли спиртными напиткам

В соответствии с постановлением Совета Министро
СССР от 16 мая 1972 г. «О мерах по усилению борьб
против пьянства и алкоголизма»[1] 17 ноября 1972 г. ми
нистр торговли СССР утвердил Правила торговли алко
гольными напитками. Соответствующие акты были пр
няты и Советами Министров союзных и автономны
республик, исполнительными комитетами областных
краевых Советов, республиканскими и местными орг
нами управления торговлей.

По действующим правилам предприятия торговли
общественного питания имеют право продавать винно
водочные изделия лишь при наличии специального ра
решения отдела торговли исполкома районного, горо
ского Совета депутатов трудящихся. В тех районах
городах, в которых нет отделов торговли, разрешени
с санкции исполкома выдается торгами, райпотребсо
зами или орсами.

Правилами запрещена продажа крепких спиртны
напитков в специализированных продовольственных м
газинах и торговыми точками, расположенными вбли
производственных предприятий и строек, учебных зав
дений, детских учреждений, больниц, санаториев, дом
отдыха, вокзалов, пристаней, аэропортов, культурных
зрелищных предприятий, в местах массовых гулян
и отдыха трудящихся.

Запрещена продажа водки и других спиртных напи

---

[1] СП СССР, 1972, № 11, ст. 61.

ков крепостью 30° и выше на вынос до 11 час. утра и после 19 час. вечера.

Установлены следующие группы предприятий торговли и общественного питания с ограниченной торговлей спиртными напитками.

1. Предприятия, которые не могут торговать спиртными напитками: киоски мелкой розничной торговли, столовые и предприятия торговли, которым местные органы не разрешили продажу винно-водочных изделий.

2. Магазины, которым разрешена торговля спиртными напитками на вынос крепостью до 30°: специализированные магазины по торговле плодоовощами, рыбой и консервами.

3. Специализированные магазины по торговле винно-водочными изделиями и гастрономы.

4. Буфеты при гостиницах, в которых разрешена продажа шампанского и сухих виноградных вин в розлив и на вынос.

В ресторанах, кафе и барах в розлив разрешена продажа любых спиртных напитков.

Категорически запрещается продажа спиртных напитков несовершеннолетним и лицам, находящимся в состоянии опьянения.

В постановлении Совета Министров РСФСР от 16 июня 1972 г.[1] предложено Советам Министров АССР, областным и краевым, Московскому и Ленинградскому городским исполкомам, учитывая местные условия, ограничивать или запрещать торговлю крепкими спиртными напитками в выходные и праздничные дни. В соответствии с этим предписанием Мосгорисполком, например, запретил торговлю спиртными напитками крепостью 30° и выше по воскресеньям.

Многие народные дружины формируют специальные группы по контролю за соблюдением правил торговли спиртными напитками. Например, такая группа из пяти человек во главе с членом штаба микрорайона № 1 В. И. Кучеровым создана при дружине Бауманского р-на Москвы. В ряде районов Литовской ССР работу по контролю за соблюдением правил торговли спиртными напитками осуществляют народные дружинники под руководством депутатов Советов.

---

[1] СП РСФСР, 1972, № 16, ст. 97.

Наиболее распространенными являются следующие нарушения: продажа спиртных напитков лицам, находящимся в состоянии опьянения; продажа спиртных напитков в неположенное время; продажа спиртных напитков несовершеннолетним.

Имеются также случаи продажи спиртных напитков теми торговыми организациями, которым это запрещено.

Довольно распространенной является продажа крепких спиртных напитков торговыми точками, расположенными около производственных предприятий, больниц, санаториев и т. д.

При определенных условиях нарушение правил торговли спиртными напитками является преступлением.

Особое и очень важное место в работе народных дружин занимает **предотвращение случаев вождения транспортных средств в нетрезвом состоянии.** Реакция охмелевшего человека замедляется, вместе с тем он переоценивает свои возможности, допускает ошибки в оценке сложившейся ситуации. Все это усугубляется появляющимся нередко чувством ухарства, удали. В результате возникают многочисленные транспортные происшествия.

Таким образом, сам факт вождения машины лицом, находящимся в состоянии опьянения, чреват тяжелыми последствиями.

Действующее законодательство предусматривает ответственность за следующие правонарушения:

управление механическим транспортом в нетрезвом состоянии;

передачу управления механическим наземным транспортом или допуск к управлению им лиц, находящихся в состоянии опьянения;

управление в нетрезвом состоянии велосипедом или гужевой повозкой;

управление в нетрезвом состоянии малыми плавательными средствами.

Два последних правонарушения плохо известны или совсем неизвестны дружинникам. Вследствие этого борьба с ними ведется явно неудовлетворительно.

Ответственность за управление в нетрезвом состоянии автомашинами, мотоциклами, мотороллерами, троллейбусами, автобусами, трамваями, экскаваторами, тракторами, любыми дорожными, строительными, сельскохозяйственными и другими специальными машинами устанавливается Указами Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами» [1] и от 19 июня 1972 г. «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма» [2].

Водители транспортных средств за управление ими в состоянии опьянения подвергаются двум видам наказания: штрафу в размере от 10 до 30 руб. и помимо этого лишаются права на управление транспортными средствами на срок до двух лет. Лица, имеющие права на управление несколькими видами транспортных средств, лишаются всех прав одновременно.

Повторное в течение пяти лет после истечения срока лишения прав на управление транспортными средствами управление ими в состоянии опьянения влечет штраф от 10 до 50 руб. с лишением права на управление транспортными средствами на срок от двух до пяти лет.

Вождение транспортных средств лицами, не имеющими водительских прав, наказывается штрафом в размере до 50 руб. [3]. Повторное в течение года управление в нетрезвом состоянии транспортным средством лицом, не имеющим прав (или лишенным их), является преступлением.

Указанные взыскания налагаются отделом (отделением) Государственной автомобильной инспекции или отделом внутренних дел исполнительного комитета местного Совета депутатов трудящихся.

Законодательство предусматривает возможность досрочного восстановления прав на управление транспортными средствами лиц, добросовестно относящихся к труду и ведущих себя примерно.

Органы, принявшие решение о лишении водительских прав, по истечении половины установленного срока могут по ходатайству администрации предприятий, уч-

---

[1] «Ведомости Верховного Совета РСФСР», 1968, № 26, ст. 1009; 1972, № 25, ст. 639.

[2] «Ведомости Верховного Совета РСФСР», 1972, № 51, ст. 1208.

[3] В Эстонской ССР предусмотрен или штраф, или арест на срок до 15 суток.

реждений или общественных организаций полностью или частично сократить оставшийся срок.

Постановлением Совета Министров СССР от 30 сен тября 1963 г. утвержден Перечень нарушений Прави движения по улицам и дорогам Союза ССР, влекущи наложение штрафов в административном порядке[1]. По становление предусматривает возможность наложени штрафа в размере до 30 руб. **на должностных лиц, до пустивших к управлению транспортным средством во дителей в нетрезвом состоянии.**

Согласно этому Перечню передача водителем управ ления транспортным средством лицу, находящемуся нетрезвом состоянии, может повлечь за собой наложе ние штрафа на такого водителя в сумме до 10 руб. По вторение в течение года подобного нарушения наказы вается штрафом в размере до 30 руб.

В соответствии с Перечнем нарушений Правил дви жения по улицам и дорогам Союза ССР и Правил поль зования автомототранспортом и городским электро транспортом, за которые могут налагаться штрафы административном порядке, утвержденным постановле нием Совета Министров РСФСР от 20 декабря 1963 г **управление в нетрезвом состоянии велосипедом и гуже вой повозкой** может повлечь за собой штраф до 10 руб налагаемый инспектором Государственной автомобил ной инспекции.

Органы Государственной автомобильной инспекци проводят большую работу по предотвращению случае вождения транспортных средств лицами, находящимис в состоянии опьянения. В этом важнейшем деле прин мают участие и народные дружины. Так, дружинник автобазы № 7 Бабушкинского р-на Москвы в 1973 год не допустили ни одного случая управления в нетрезво виде машинами автобазы.

В этом же районе дружинники 4-го автобусного па ка обнаружили только одного водителя, который пыта ся выехать за ворота парка в состоянии опьянения. Н шофер может и потом принять спиртной напиток. П этому дружинники совместно с работниками Государс венной автомобильной инспекции осуществляют план мерную проверку водителей во время работы, чтоб

[1] СП СССР, 1963, № 19, ст. 193.

исключить случаи вождения автотранспортных средств в состоянии опьянения.

В поселке Выползово Калининской области 29 дружинников ведут большую профилактическую работу на автотранспорте. Ушло в прошлое то время, когда шоферы лесозаготовительных участков устраивали выпивки во время работы. В результате хорошо организованного дружинниками контроля здесь за последние годы не было обнаружено ни одного случая вождения шоферами машин в состоянии опьянения. Соответственно снизилась и аварийность.

Хорошо зарекомендовали себя оперативные отряды дружинников. Например, в Ленинграде они задержали многих водителей, находившихся за рулем в пьяном виде. Это сложная и опасная работа. Она нередко сопряжена с погоней за нарушителями, которые в состоянии опьянения не считаются с правилами дорожного движения.

Во всех республиках существуют нормативные акты, регулирующие ответственность **за нарушение правил движения по воде и правил эксплуатации лодок.** Эти акты действуют на территории всей республики (напр., Эстонии) или же они изданы в масштабе областей, отдельных крупных городов. Так, 16 июля 1971 г. исполнительный комитет Московского городского Совета депутатов трудящихся установил Правила эксплуатации маломерных судов, которыми предусматривается ответственность за вождение маломерных судов в состоянии опьянения.

В Указе Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1968 г. предусмотрена также **ответственность пешеходов и пассажиров за грубое нарушение правил движения, которое повлекло или могло повлечь дорожно-транспортные происшествия.** Такие лица могут быть оштрафованы работниками Государственной автомобильной инспекции на сумму до 10 руб. Как правило, грубые нарушения правил движения, которые вызвали дорожно-транспортные происшествия, совершались лицами, находящимися в состоянии опьянения.

В борьбе с нарушениями правил уличного движения со стороны пешеходов у народных дружинников имеются неограниченные возможности. К концу рабочего дня на Новохорошевском шоссе Москвы, когда особенно много пешеходов стремится невзирая на правила улич-

ного движения перейти улицу в неположенном месте, на наиболее людных местах магистрали появляются дружинники. Сколько несчастных случаев предотвращено ими!

В городах созданы **вытрезвители,** которые оказывают необходимую медицинскую помощь лицам, находящимся в состоянии сильного опьянения. Вытрезвители способствуют борьбе с алкоголизмом. Они проводят своеобразную воспитательную работу с пьяницами. Каждый попавший в вытрезвитель заносится в карточку. Оказав медицинскую помощь алкоголику, вытрезвитель взимает за это плату, которая в большинстве республик и областей равна 15 руб. К тому же — и это главное — немедленно направляются письма по месту работы или жительства лица, попавшего в вытрезвитель.

В тех населенных пунктах, где нет вытрезвителей, пьяниц доставляют в помещение милиции и задерживают до протрезвления.

Человек попал в вытрезвитель — факт неприятный. Помимо мер административного воздействия к нему следует применить и меры общественного воздействия. Ну, а если кто-либо стал постоянным посетителем данного учреждения — надо бить тревогу. В таких случаях возникает необходимость в лечении от алкоголизма. Именно этим определяется тщательный учет тех, кто неоднократно попадает в вытрезвители.

Дружинники принимают активное участие в работе вытрезвителей. Они задерживают пьяниц и направляют их в медицинские вытрезвители. Некоторые дружины выделяют специальные наряды дружинников для помощи работникам милиции в доставке пьяниц в вытрезвители. Такая практика имеет место, например, в Бауманском р-не Москвы. Дружинники часто сами непосредственно участвуют в «обслуживании» пьяниц, выполняют функции понятых при их обыске.

Дружинникам крупных и курортных городов, а также населенных пунктов в южных районах приходится встречаться с **бродягами и попрошайками,** большинство которых злоупотребляют спиртными напитками. Их доставляют в специальные приемники-распределители.

Действующее законодательство предусматривает возможность **привода** в органы милиции для регистрации и официального предостережения о недопустимости антиобщественного поведения [1]. Антиобщественное поведение часто выражается в пьянстве. Дружинники способствуют выявлению лиц, злоупотребляющих спиртными напитками и поэтому нуждающихся в применении этой эффективной меры воздействия.

В основном **лечение от алкоголизма** осуществляется наркологическими кабинетами при медицинских учреждениях, отделениями при психиатрических или иных больницах, наркологическими лечебницами. В ряде городов наркологические кабинеты стали создаваться при медицинских частях крупных предприятий.

В III поликлиническом отделении II Дарницкой райбольницы г. Киева несколько лет успешно экспериментируется новая система амбулаторного лечения. Больных алкоголизмом вызывают на межведомственную комиссию, в которую входят представители органов милиции, завкомов и профкомов, врачи и другие лица. На этой комиссии алкоголики предупреждаются о том, что уклонение от лечения может привести к направлению их в профилакторий. На заседании комиссии обязательно присутствует начальник штаба народной дружины района. Народные дружинники эффективно помогают выявлять алкоголиков и осуществляют контроль за тем, чтобы они систематически лечились. Лечение проводится без отрыва от производства.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 марта 1974 г. «О принудительном лечении и трудовом перевоспитании хронических алкоголиков» [2] установлено, что хронические алкоголики обязаны проходить полный курс лечения в лечебно-профилактических учреждениях Министерства здравоохранения РСФСР по месту их жительства. В тех же случаях, когда хронические алкоголики уклоняются от лечения или продолжают пьянствовать после лечения, нарушают трудовую дисциплину, общественный порядок или правила социалистического общежития, несмотря на принятые к ним меры дисциплинарного либо общественного или адми-

---

[1] См. ст. 15 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. «Об усилении ответственности за хулиганство» («Ведомости Верховного Совета СССР», 1966, № 30, ст. 595).

[2] «Ведомости Верховного Совета РСФСР», 1974, № 10, ст. 287.

нистративного воздействия, они подлежат направлению в лечебно-трудовые профилактории для принудительного лечения и трудового перевоспитания на срок от одного года до двух лет.

Направление в профилактории осуществляется на основании постановления суда по ходатайству общественных организаций, в том числе и народных дружин, коллективов трудящихся, государственных органов при наличии медицинского заключения о необходимости лечения[1]. Конкретный срок нахождения в профилактории суд определяет с учетом характера и степени алкогольного заболевания и моральной запущенности личности[2].

Лица, водворенные в лечебно-трудовые профилактории в принудительном порядке, подвергаются лечебно-трудовому воздействию. *Бегство из профилакториев является преступлением, наказываемым в соответствии со ст. 186 УК и лишением свободы до одного года*[3].

Если лечение протекает успешно, то по представлению администрации профилактория, основанному на медицинском заключении, суд правомочен сократить принудительное лечение, но не более чем наполовину.

С другой стороны, при уклонении от лечения лиц, находящихся в лечебно-трудовых профилакториях, срок их пребывания по представлению администрации, основанному на медицинском заключении, может быть продлен судом по месту нахождения профилактория, но не более чем на один год. Очевидно, что в подобной ситуации имеется в виду злостное, упорное уклонение от лечения. Против отдельных попыток уклонения от лечения, не носящих злостный характер, применяются меры воспитательного и дисциплинарного характера.

---

[1] См. Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 марта 1974 г. «О принудительном лечении и трудовом перевоспитании хронических алкоголиков» («Ведомости Верховного Совета РСФСР», 1974, № 10, ст. 287).

[2] Указом Президиума Верховного Совета Грузинской ССР от 14 сентября 1972 г. «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма» вопрос о сроке пребывания в профилактории решается по мере выздоровления, но не раньше года («Ведомости Верховного Совета Грузинской ССР», 1972, № 9, ст. 187).

[3] В ряде республик это преступление карается строже: лишением свободы до двух лет (Казахская, Литовская, Украинская), лишением свободы до трех лет (Молдавская и Азербайджанская).

Трудовой стаж у лиц, водворенных в профилактории, не прерывается. Время пребывания в нем засчитывается в общий трудовой стаж.

На покрытие расходов по содержанию хронических алкоголиков из их заработной платы или пенсии производятся удержания. За лицами, находящимися в профилакториях, сохраняется право на жилую площадь по их прежнему месту жительства.

Народные дружины организуют контроль за лицами, прошедшими курс лечения в профилакториях, передают их для закрепления результата лечения под наблюдение наркологических кабинетов по месту жительства.

Лица, направленные в профилактории, увольняются с работы без выплаты выходного пособия.

Направление в профилакторий является административно-медицинской мерой воздействия и с судимостью не сопряжено.

Лица, прошедшие курс лечения в профилактории, как правило, трудоустраиваются по месту их прежней работы исполнительными комитетами районных, городских Советов депутатов трудящихся.

За лицами, находящимися в профилакториях, сохраняется право на жилую площадь.

Число лиц, излечивающихся от алкоголизма в профилакториях, в несколько раз выше, чем в обычных больничных и амбулаторных условиях.

Дружиннику необходимо знать, что действующее законодательство предусматривает возможность **изъятия огнестрельного оружия и автомототранспортных средств у лиц, создающих реальную возможность причинения ущерба обществу.**

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 25 сентября 1969 г. «Об изъятии огнестрельного оружия у лиц, совершающих антиобщественные поступки»[1] охотничьи ружья и иное огнестрельное оружие и боеприпасы к ним могут быть изъяты у лиц, которые систематически нарушают общественный порядок, злоупотребляют спиртными напитками

---

[1] «Ведомости Верховного Совета РСФСР», 1969, № 40, ст. 1231.

или страдают психическими заболеваниями. Постановление об изъятии огнестрельного оружия выносит начальник отдела внутренних дел районного (городского) Совета депутатов трудящихся. Окончательно же этот вопрос решают исполнительные комитеты районных, городских, сельских, поселковых Советов депутатов трудящихся, а также административные комиссии при них[1].

Реальная возможность причинения ущерба интересам общества исходит от тех лиц, злоупотребляющих алкоголем, которым оружие вручено по службе. Так, охранник одного из предприятий гр-н Т. «славился пьяными скандалами и дебошами как дома, так и в общественных местах. И несмотря на это, ему доверяли оружие. Дружинники не раз обращались к директору с просьбой перевести Т. на иную работу, но он не прислушивался. Тогда по решению дружины ее руководитель обратился с жалобой к прокурору района, который незамедлительно предписал прекратить выдачу оружия Т., а от директора потребовал дать объяснение о причинах безответственного вручения оружия лицу, которому не дано это право. Т. был уволен с работы. Этот случай показывает, с одной стороны, какие широкие возможности имеются у дружинников по охране интересов общества, а с другой — как принципиально и последовательно следует им выполнять свои функции.

В ряде союзных республик (Украинской, Белорусской и др.) установлена возможность **изъятия автомашин и мотоциклов у граждан, грубо систематически нарушающих правила уличного движения.** Так, в ст. 16 Указа Президиума Верховного Совета Литовской ССР от 4 июля 1972 г. «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма»[2] установлено, что, «если владельцы автомототранспортных средств, принадлежащих им на праве личной собственности, повторно в течение трех лет управляют транспортными средствами в состоянии опьянения, автомототранспортные средства могут быть по постановлению начальника отдела (управления) внутренних дел исполнительного комитета районного, городского Совета депутатов трудящихся изъяты у владельцев и в установленном порядке реализованы с возвращением владельцам вырученных сумм за вычетом по реализации указанных средств». Подобная мера наказания применяется в тех случаях, когда собственник автомобиля или мотоцикла лишается прав управления ими (чаще всего за повторное вождение транспортных средств в состоянии опьянения) и несмотря на это вновь управляет автомашиной или мотоциклом в состоянии опьянения.

[1] В Армянской ССР это входит в компетенцию органов милиции.

[2] «Ведомости Верховного Совета Литовской ССР», 1972, № 19, ст. 143.

Порядок оформления материалов об изъятии автомототранспортных средств у владельцев, злоупотребляющих спиртными напитками, не во всех республиках одинаков. Так, в Литовской ССР постановление об изъятии у собственника автомобиля или мотоцикла выносится начальником отдела внутренних дел исполнительного комитета районного, городского Совета депутатов трудящихся. В ряде республик такое постановление принимается народным судом по иску Государственной автомобильной инспекции.

Изъятое оружие и автомототранспортные средства продаются на комиссионных началах, а вырученные деньги передаются их бывшим собственникам.

Весьма распространенным административным проступком является **мелкое хулиганство,** которое, как правило, сопряжено с злоупотреблением спиртными напитками[1].

В ст. 1 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. «Об усилении ответственности за хулиганство»[2] установлено, что под мелким хулиганством понимается «нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам и другие подобные действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан, если эти действия по своему характеру не влекут применение мер уголовного наказания». Мелкое хулиганство как административный проступок отличается от хулиганства тем, что оно не связано с грубым нарушением общественного порядка.

[1] См. Дедков Л. П. Советское административное законодательство на страже общественного порядка, Минск, «Беларусь», 1971, с. 19.

[2] «Ведомости Верховного Совета СССР», 1966, № 30, ст. 595.

Следовательно, его общественная опасность относительно невелика.

Согласно ст. 18 этого Указа лица, допустившие хулиганские действия, наряду с привлечением к административной или уголовной ответственности либо применением к ним мер общественного воздействия администрацией предприятий, учреждений и организаций могут лишаться по согласованию с фабзавкомами полностью или частично премий на производстве, льготных путевок в дома отдыха и санатории; может быть перенесена их очередность на получение жилплощади.

Мелкое хулиганство выражается в явном неуважении к обществу, к общественному порядку и поэтому совершается умышленно. Оно может проявляться не только на улице, в парке, кинотеатре и иных общественных местах, но и в квартире. Практика последних лет показывает, что примерно 50% хулиганских проявлений осуществляются в квартирах. Это обстоятельство затрудняет борьбу с рассматриваемым правонарушением и существенно осложняет работу народных дружин. Возникает необходимость тщательного учета состава населения по микрорайонам с целью выявления лиц, злоупотребляющих спиртными напитками. Такая работа, например, успешно проводится народными дружинами Верх-Исетского района г. Свердловска, которые на основе этого учета организовали профилактику хулиганства. Эта кропотливая работа привела к резкому сокращению хулиганских проявлений не только в квартирах, но и в общественных местах.

Административную ответственность за мелкое хулиганство могут нести лица, достигшие к моменту его совершения 16 лет. Если мелкое хулиганство совершено подростком в возрасте от 14 до 16 лет, то штраф за него уплачивают родители или лица, их заменяющие (в размере от 10 до 30 руб.).

Штраф или стоимость содержания и питания за время нахождения под арестом лиц в возрасте от 16 до 18 лет, не имеющих заработка, также взыскивается с родителей или лиц, их заменяющих.

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. мелкое хулиганство влечет за собой административную ответственность в виде ареста на срок от 10 до 15 суток, или исправительных работ на срок от одного до двух месяцев с удержанием 20% заработка, или штрафа от 10 до 30 руб. Дела о мелком хулиганстве рассматривает в течение суток начальник районного органа милиции или его заместитель, которые правомочны либо оштрафовать нарушителя общественного порядка, либо направить дело в народный суд или в общественную организацию.

Народный судья имеет возможность назначить за мелкое хулиганство любое из предусмотренных в законе взысканий.

Арестованные в административном порядке содержатся в общих камерах мест заключения, изолированно от находящихся под следствием по уголовным делам осужденных. Им запрещается переписка, получение передач, посылок, денежных переводов, покупка продуктов питания и курение. Арестованным за мелкое хулиганство не выдаются постельные принадлежности, журналы, книги и настольные игры. Горячая пища выдается через день; в день лишения горячей пищи арестованным выдается только хлеб по норме, соль и кипяток. Стоимость содержания и питания арестованных в размере одного рубля в сутки взыскивается с них в бесспорном порядке.

Арестованные за мелкое хулиганство привлекаются к уборке улиц, площадей и другим физическим работам без оплаты труда за время нахождения под арестом. За это время им не выплачивается и заработная плата на месте постоянной работы.

Те лица, которые привлечены к труду и добросовестно к нему относятся, получают обычное питание по установленным нормам. В этом случае решение о ежедневном горячем питании принимает администрация мест заключения или начальник органа милиции.

В тех случаях, когда арестованный пытается уклониться от отбывания наказания или злостно нарушает установленный режим содержания, народный судья по представлению органа, в котором он находится, может продлить ему срок пребывания под арестом, но чтобы общий срок пребывания под стражей за мелкое хулиганство не превысил 30 суток.

Исправительные работы за мелкое хулиганство назначаются судьей по месту постоянной работы виновного лица или же в местах, определяемых инспекциями исправительных работ, но в районе его жительства.

Уклонение от отбывания исправительных работ вле-

чет за собой по постановлению народного судьи замену неотбытого срока этого наказания арестом из расчета один день лишения свободы за три дня исправительных работ.

Около алкоголиков постоянно вращаются разного рода дельцы, которые пытаются «подработать» на них. Это мелкие жулики, обворовывающие их, спекулянты, наживающиеся на перепродаже спиртных напитков и т. п. Так, механик по холодильным установкам магазина № 73 г. Читы гр-н С. по долгу службы часто бывал в торговом зале и видел, как после 7 час. вечера возле прилавка штучного отдела толкались любители выпить, упрашивающие продавца «уважить» их просьбу. Он стал заранее покупать здесь же несколько бутылок водки, а после 7 час. вечера продавать их «по знакомству» за 4 руб. Кроме того, требовал натуральной надбавки — 100—150 г водки.

За мелкую спекуляцию спиртными напитками С. был оштрафован на 30 руб. в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 12 сентября 1957 г. «Об ответственности за мелкую спекуляцию»[1].

БОРЬБА С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ, СОВЕРШАЕМЫМИ В СВЯЗИ С АЛКОГОЛИЗМОМ

Статистика показывает, что алкоголизм самым непосредственным образом связан с совершением преступлений. Так, в 1971 году 53% всех преступлений было совершено в пьяном состоянии[2].

В буржуазных странах взаимосвязь алкоголизма и преступности проявляется особенно отчетливо. В Швейцарии, например, количество таких «пьяных» преступлений достигло 73% [3].

Роберт Селиджер полагает, что в различных тюремных заведениях США содержатся до 80% преступников, «у которых алкоголизм был тесно связан с совершением

[1] «Ведомости Верховного Совета РСФСР», 1957, № 1, ст. 5.
[2] См. «Задачи судов в борьбе против пьянства и алкоголизма», «Сов. юстиция», 1972, № 17, с. 5.
[3] «На борьбу за трезвенность», София, 1967, с. 86.

преступления или являлся его непосредственной причиной» [1].

Совершение таких преступлений, как хулиганство, убийство из хулиганских побуждений, изнасилование и некоторые другие, почти целиком и полностью «монополизировано» лицами, злоупотребляющими спиртными напитками.

Выборочные исследования показали, что посягательства на работников милиции и народных дружинников в 87 случаях из 100 совершаются лицами, находящимися в состоянии опьянения. Причем «52% посягательств непосредственно связаны с хулиганскими действиями, 34% — с иными правонарушениями, главным образом с появлением на работе или в общественных местах в нетрезвом состоянии, с неправильным поведением в быту, с нарушением правил безопасности движения на автомототранспорте, большей частью вызванным употреблением спиртных напитков, со сквернословием и другими непристойными поступками. 12% осужденных совершили посягательство на работников милиции или народных дружинников с целью избежать задержания за совершение таких преступлений, как умышленное убийство, умышленное телесное повреждение, кража, грабеж, разбой, самогоноварение, многие из которых также были совершены в состоянии опьянения или с целью «добывания» средств для приобретения спиртных напитков» [2].

Преступность порождается антиобщественными взглядами, т. е. является пережитком прошлого. Алкоголизм также порождается этими взглядами. Вместе с тем он является причиной, способствующей совершению ряда преступлений. Пьянство, как отмечает профессор С. С. Остроумов, «является условием, развязыванием, подобно катализатору, эгоистических, антиобщественных взглядов, т. е. причиной преступления, приводящим эту причину из возможности в действительность. Но, с другой стороны, систематическое пьянство, алкоголизм приводит, как правило, человека к моральной и физи-

[1] Решетников Ф. М. Современная американская криминология. М., «Юридическая литература», 1965.
[2] Сухарев Е. А., Трофимов Н. И. Охрана жизни, чести и достоинства работников милиции и народных дружинников. М., «Юридическая литература», 1970, с. 58—59.

ческой деградации, к утрате элементарных принципов социалистической нравственности, к появлению в его сознании антиобщественных, чуждых нашему обществу взглядов. Так формируется причина объективной возможности совершения правонарушений и преступлений, которая при благоприятных условиях перейдет в действительность»[1].

В самых общих чертах механизм взаимосвязи алкоголизма и преступности можно представить в следующем виде.

Спиртные напитки поражают клетки коры головного мозга, что ведет к ослаблению его тормозной деятельности. Вследствие этого опьяневший человек становится, как правило, развязным, вспыльчивым, эгоистичным, легкомысленным, что является благодатной почвой для развязывания самых низменных побуждений, вплоть до совершения преступлений[2].

Алкоголик в состоянии опьянения обычно не теряет контактов с окружающей средой, но эти контакты приобретают фрагментарный характер. Он недостаточно объективно оценивает и свои возможности. Вследствие этого алкоголизм способствует совершению преступлений по неосторожности. Опьяневший шофер, теряя быстроту реакции, полагает вместе с тем, что его не подведут умение и удача. Переоценка своих возможностей и недостаточно четкий анализ действительности, как показывает практика, нередко ведут к совершению автотранспортных преступлений. Например, бывший шофер одной из автобаз Ленинграда Ш. встретил выходной день выпивкой на пляже. Возвращаясь домой, он увидел стоящее такси и сел в него. А когда водитель С. вышел из машины на минуту, Ш. угнал ее. Проезжая мимо остановки такси, он, решив «подработать», взял трех пассажиров. А через несколько минут такси на большой скорости выскочило на тротуар и сбило гр-ку А. Бросив машину, Ш. скрылся. Так было совершено тяжкое преступление по неосторожности. Народный суд Ждановского р-на Ленинграда приговорил Ш. по совокупности за угон автомашины по ст. 212 УК, нарушение правил безопасности движения по ст. 211 УК и неоказание лицу, находящемуся в опасном для жизни состоянии, необходимой помощи по ст. 127 УК к восьми годам лишения свободы с запрещением на пять лет после отбытия наказания работать водителем автотранспорта.

[1] Остроумов С. С. Изучение и предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних, М., изд-во МГУ, 1970, с. 19.

[2] Твердая Н. Н. «О связи алкоголизма с преступностью». Ученые записки (юридические науки), т. XXI, ч. 4, Владивосток, 1971, с. 14.

Алкоголизм в его завершающих формах ведет к деквалификации, к потере трудоспособности.

У алкоголика потребность выпить становится привычкой. Это и толкает некоторых из них на совершение преступления с целью добывания средств на спиртное. Так, К. пристрастилась к вину. Вначале она выносила из дома вещи мужа, дочери и квартиранта, сдавала ворованное в комиссионный магазин, выручку пропивала. Потом стала воровать цветы с могил для продажи. Народный суд Фрунзенского р-на г. Минска, рассмотрев дело по обвинению в преступлении, предусмотренном ст. 224 УК БССР, приговорил К. к трем годам лишения свободы.

Иногда спиртные напитки становятся непосредственно предметом краж. Например, А., рабочий Артамошевского совхоза Свердловской области Т. и его сын Ю. взломали магазин и выкрали ящик водки.

В состоянии опьянения человек становится жестоким, бесчеловечным, циничным. Вследствие этого многие преступления, совершенные пьяницами, сопровождаются тяжелыми последствиями.

Как показывают факты, среди рецидивистов значительно больше алкоголиков, чем среди лиц, осужденных впервые[1].

31 января 1972 г. С. в пятый раз освободили из заключения. Однажды в состоянии опьянения он подошел к дому своей бывшей жены, выбил камнями стекло в ее квартире, потом ворвался в комнату и избил хозяйку дома. Через несколько дней, будучи опять пьяным, повторил безобразную сцену и был задержан работниками милиции. Народный суд Октябрьского р-на г. Тбилиси, рассмотрев это дело, приговорил его к четырем годам лишения свободы. Все пять раз он отбывал наказание за преступления, совершенные в состоянии опьянения.

[1] Яковлев А. М. Борьба с рецидивной преступностью, М., «Наука», 1964, с. 107.

Пьянство придает преступлениям особо опасный характер. Вследствие этого ст. 13 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. «Об усилении ответственности за хулиганство»[1] установлено, что совершение преступления в состоянии опьянения является обстоятельством, отягчающим ответственность. Вместе с тем в рассматриваемой статье указано, что «суд вправе, в зависимости от характера преступления, не признать это обстоятельство отягчающим».

Состояние опьянения отягчает ответственность за содеянное в тех случаях, когда оно способствует совершению преступления с особой жестокостью, цинизмом, дерзостью; укреплению решения совершить преступление. Состояние опьянения отягчает ответственность и в тех случаях, когда виновное лицо совершило преступление в процессе выполнения таких профессиональных функций, которые могут причинить вред жизни, здоровью, социалистической или личной собственности граждан. Так, хирург, совершающий операцию в состоянии опьянения и причиняющий при этом по небрежности вред больному, виновен в совершении преступления с отягчающим вину обстоятельством.

Состояние опьянения при использовании источников повышенной опасности всегда является обстоятельством, отягчающим ответственность. К источникам повышенной опасности относится транспорт (железнодорожный, морской, речной, автомобильный и т. д.), взрывчатые и огнеопасные вещества, газы, станки и т. д.— все то, что может повлечь человеческие жертвы или серьезный материальный ущерб. В руках пьяницы они способны причинить тяжелейший вред.

К хроническим алкоголикам не применяется такое относительно мягкое наказание, каким является условное осуждение к лишению свободы с обязательным привлечением осужденного к труду[2]; к ним неприменимы условно-досрочное освобождение от наказания вплоть до полного излечения, амнистия.

Итак, алкоголизм и преступность — взаимосвязанные явления. Поэтому, как отмечает Министр внутренних дел СССР Н. А. Щелоков, «активное, хорошо организованное наступление на пьянство является одним из

[1] «Ведомости Верховного Совета СССР», 1966, № 30, ст. 595.
[2] «Ведомости Верховного Совета СССР», 1970, № 24, ст. 204.

важнейших условий сокращения уголовно наказуемых правонарушений»[1].

Под влиянием алкоголя совершаются различные преступления против личности (убийства, телесные повреждения, изнасилования), социалистической и личной собственности граждан (кражи, грабежи, разбой), общественного порядка и безопасности (хулиганство).

Причем эта взаимосвязь проявляется по-разному. Так, алкоголь стимулирует проявление низменных чувств, цинизма, утраты стыдливости, грубости, эгоизма. Все это может привести, например, к изнасилованию. Исследования показали, что из 151 лица, осужденного за особо злостное изнасилование (ч. 3 ст. 117 УК), 90% находились в момент совершения преступления в состоянии опьянения.

Алкоголик, движимый страстью к спиртному, способен, например, совершить разбой с целью приобретения средств на очередную выпивку. Кстати, установлено, что среди лиц, совершивших кражу, систематически употребляли водку 58%, среди лиц, осужденных за разбой,— 67%. «По нашим данным,— пишет У. С. Джекебаев,— 58% лиц, совершивших групповую кражу, до совершения преступления употребляли алкоголь; во многих случаях «инициаторы» преступления угощали спиртными напитками «вовлекаемых», чтобы облегчить получение согласия, а в отдельных случаях — чтобы усилить у соучастников преступления решимость на совершение преступления»[2].

У лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, притупляется чувство осторожности, бдительности, что усугубляется нередко усилением стремления к ухарству. Все это, как показывает практика, способствует совершению преступлений на транспорте, неосторожному поведению, уничтожению имущества и т. п.

Все преступления, связанные в какой-то мере с алкоголизмом, можно условно разбить на две группы.

В первую группу входят те из них, побудительным толчком к совершению которых явилось злоупотребление спиртными напитками. Это и убийство, и хулиган-

[1] «На страже интересов народа».— «Социалистическая индустрия», 1973, 13 окт.
[2] Джекебаев У. С. О социально-психологических аспектах преступного поведения, Алма-Ата, 1971, с. 165.

ство, и сопротивление представителю власти или народному дружиннику и т. п.

Преступления второй группы характерны тем, что они связаны с алкоголизмом. К ним относятся: вовлечение несовершеннолетних в пьянство (ст. 210[1] УК); доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения лицом, в служебной зависимости от которого находился несовершеннолетний (ст. 210[1] УК); управление автомототранспортом или городским электротранспортом, трактором или иной самоходной машиной лицом, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим при этом водительских прав (ст. 211[1] УК); незаконное изготовление, сбыт, хранение спиртных напитков (ст. 158[1] УК); нарушение правил торговли спиртными напитками (ст. 156[1] УК); ответственность за побеги из лечебно-трудовых профилакториев (ст. 186 УК).

Уголовное законодательство союзных республик устанавливает ответственность за вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, в пьянство, занятие попрошайничеством и иные антиобщественные действия (ст. 210 УК РСФСР). За рассматриваемое преступление предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком до пяти лет.

О том, какое значение имеет борьба с приобщением несовершеннолетних к пьянству, свидетельствует, например, такой факт. В одном из лечебных учреждений г. Харькова было исследовано 250 хронических алкоголиков в возрасте до 30 лет. Оказалось, что 180 из них стали употреблять алкогольные напитки в школьном возрасте при участии родителей[1].

В судебной практике встречаются случаи вовлечения в пьянство детей и с 6—7-летнего возраста.

В постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 12 сентября 1969 г. «О судебной практике по делам о вовлечении несовершеннолетних в преступную и иную антиобщественную деятельность»[2] сказано, что судебные органы должны вести решительную борьбу с лицами, вовлекающими несовершеннолетних в преступную деятельность или занятие антиобщественной деятельностью, в том числе пьянством. В деятельности Верховных судов союзных республик этот вопрос также постоянно находится в поле зрения. Так, в постановлении Верховного Суда РСФСР от 25 июня 1974 г. обращено внимание на то, что при установлении случаев совершения преступления в состоянии опьянения или под воздействием наркотических веществ суды должны принимать необходимые меры для выявления лиц, вовлекающих несовершеннолетних в пьянство или употребление наркотиков[1]. Причем, такое вовлечение может осуществляться под влиянием как физического принуждения, так и психического воздействия, убеждения, запугивания, подкупа, обмана, возбуждения низменных страстей и т. д.

В ст. 5 Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1972 г. «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма»[2] вовлечение несовершеннолетнего в пьянство рассматривается как систематическое приобщение подростков к спиртному.

Так, М., отец шестерых детей, четверо из которых не достигли совершеннолетия, часто устраивал попойки, привлекая к ним всех членов семьи. Делал он это от «щедрого сердца, для компании». За содеянное М. был осужден одним из народных судов г. Житомира к четырем годам лишения свободы.

Вовлечение несовершеннолетних в пьянство часто является этапом склонения к нищенству, проституции и совершению преступлений. Например, слесарь треста «Водоканал» г. Вильнюса С. завел «дружбу» с восьмиклассником Сашей М. и пятиклассниками Брониславом М. и Ионасом М., вовлек их в пьянки, которые устраивались в садовых домиках. Попутно из этих домиков похищалось все, что попадало под руку. За вовлечение несовершеннолетних в пьянство и за воровство он был осужден к длительному сроку лишения свободы. Кстати, лица, вовлекающие несовершеннолетних в преступную деятельность, несут ответственность по совокупности преступлений, а именно по ст. 210 УК и по соответствующим статьям, предусматривающим ответственность за совершенные подростками преступления.

Изучение материалов судебной практики по Московской области показало, что взрослые, как правило, втя-

1 См. «Комсомольская правда», 1968, № 4.
2 «Бюллетень Верховного Суда СССР», 1969, № 5, с. 14.

1 «Бюллетень Верховного Суда РСФСР», 1974, № 9, с. 4.
2 «Ведомости Верховного Суда РСФСР», 1972, № 25, ст. 639.

гивают несовершеннолетних в преступную деятельность в процессе пьянок.

Лица, виновные в вовлечении несовершеннолетнего в систематическое или неумеренное употребление спиртных напитков, несут уголовную ответственность по ст. 210 УК независимо от того, совершил или не совершил несовершеннолетний под влиянием алкоголя преступление, наступили или не наступили для него тяжкие последствия (смерть, увечье, заболевание и т. д.).

Судебная практика твердо исходит из того, что для наличия состава преступления в виде вовлечения несовершеннолетних в пьянство не имеет значения, употреблял до этого несовершеннолетний спиртные напитки или не употреблял.

Определяя наказания лицам, виновным в приобщении несовершеннолетних к пьянству, суды учитывают формы и способы вовлечения в пьянство, степень отрицательного воздействия на воспитание, нормальное развитие и здоровье несовершеннолетнего.

Статьей 210[1] УК установлена ответственность за **доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения** «лицом, в служебной зависимости от которого находился несовершеннолетний». За это преступление предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до одного года, или исправительных работ на тот же срок, или штрафа в размере до 50 руб.

При совершении рассматриваемого преступления имеется в виду не вовлечение несовершеннолетнего в пьянство, за что ответственность наступает по ст. 210 УК, а лишь доведение его до состояния опьянения. И ответственность за него несут лица, которым подростки подчинены по работе, службе или учебе. Ими могут быть как должностные лица (например, мастер), так и те, кто должностными полномочиями не облечен, но у них подростки находятся в подчинении (тренер, рабочий, обучающий подростка, и т. д.). В постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 4 октября 1973 г. разъяснено, что субъектом преступления, предусмотренного частью второй ст. 5 указов Президиума Верховных Советов союзных республик (ст. 210[1] УК РСФСР и соответствующие статьи УК других союзных республик), может быть должностное лицо, а также лицо, которое в силу своих служебных, профессиональных обязанностей или согласно действующим правилам, инструкциям,

положениям, а равно по поручению должностного лица осуществляло воспитание либо обучение работающего или учащегося несовершеннолетнего, и последний находился в зависимости от такого лица (начальник цеха, участка, смены, бригадир, мастер, другой работник, к которому несовершеннолетний прикреплен в качестве ученика, инструктор, мастер по производственному обучению или воспитатель, преподаватель учебного заведения и др.)[1]. Рассматриваемое преступление будет налицо не только тогда, когда подростка угощают спиртными напитками лица, которым он подчинен, но и тогда, когда он сам угощает выпивкой взрослых и сам пьет. Чаще всего это имеет место в тех случаях, когда мастер или иное лицо, обучающее подростка, является инициатором или просто участником «обмывания» первой получки.

В постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 26 сентября 1975 г. «О практике применения судами законодательства и постановлений Пленума Верховного Суда СССР, направленных на усиление борьбы с пьянством и алкоголизмом» указано, что, «рассматривая дела о правонарушениях, совершенных подростками в нетрезвом состоянии, многие суды не принимают мер к установлению всех обстоятельств, связанных с приобретением и употреблением несовершеннолетними алкогольных напитков, к выявлению виновных в этом взрослых, не реагируют на наблюдавшуюся подчас пассивность со стороны общественности и работников милиции в борьбе с вовлечением несовершеннолетних в пьянство и с доведением их до состояния опьянения»[2]. Верховный Суд СССР вновь ориентировал суды на усиление борьбы с вовлечением несовершеннолетних в пьянство. Важная роль в этой борьбе принадлежит общественности, в том числе народным дружинам.

Уголовное законодательство устанавливает суровую ответственность за незаконное изготовление самогона и других крепких спиртных напитков домашней выработки (чачи, араки, тутовой водки и т. д.). Самогон — это спиртосодержащая жидкость, полученная в результате перегонки через кустарную аппаратуру алкогольной массы, изготавливаемой на основе брожения про-

[1] «Бюллетень Верховного Суда СССР», 1973, № 6, с. 8—9.
[2] «Сов. юстиция», 1975, № 22, с. 27.

дуктов, содержащих крахмалистые вещества. К крепким спиртным напиткам домашней выработки не относятся натуральные виноградные и плодово-ягодные вина домашней выработки, а также наливки и настойки из фруктов и ягод.

По данному вопросу в постановлении Пленума Верховного Суда РСФСР от 28 декабря 1971 г. «О внесении изменений и дополнений в постановление Пленума Верховного Суда РСФСР № 3 от 10 июня 1961 г. «О судебной практике по делам о самогоноварении» сказано: «Домашняя выработка фруктовых вин, различных наливок, настоек и т. п. при условии, что при их изготовлении не применялся процесс перегонки, не образует состава преступления, предусмотренного ст. 158 УК РСФСР»[1].

Помимо алкоголя, который сам по себе является ядовитым веществом, в самогоне в большом количестве находятся другие яды (сивушные масла, амиловый, бутиловый и некоторые другие спирты, фурфурол, пиридин и т. д.), усугубляющие его вредное воздействие на организм человека. Поэтому употребление самогона вызывает подчас острые отравления, которые могут повлечь за собой смерть.

Практика показывает, что кустарная аппаратура, отсутствие надлежащей техники безопасности производства нередко приводят к разного рода несчастным случаям, чаще всего к пожарам и телесным повреждениям, а то и к смерти как самогонщиков, так и других лиц.

Так, тяжелый случай произошел в деревне Охеево Муромского р-на Владимирской области. Вечером М. установил в своем доме аппарат, приспособил для подогрева браги паяльную лампу, которая раскалилась до такой степени, что произошел взрыв. В одно мгновение огонь охватил всю комнату, а вскоре вспыхнул весь дом. Занялась и соседняя изба. Оба дома сгорели дотла. В огне погибли пятеро малолетних детей М. Тяжелые ожоги получили он и его жена. Без крова остались соседи.

Общественная опасность самогоноварения во многом обусловливается тем, что на изготовление самогона рас-

---

[1] «Бюллетень Верховного Суда РСФСР», 1972, № 3, с. 2.

ходуется большое количество ценных продуктов питания: зерна, свеклы, сахара и др.

Изготовление самогона нередко тесно связано с хищением сахара, дрожжей, фруктов и т. п. Так, конюх совхоза «Студеновский» Орловской области П. во время уборки урожая в 1972 году систематически воровал зерно и изготовлял из него самогон. При обыске у него было обнаружено 200 кг пшеницы и 220 кг ячменя и 4,5 л самогона.

В постановлении Пленума Верховного Суда РСФСР от 10 июня 1961 г. «О судебной практике по делам о самогоноварении»[1] судам предписано устанавливать источник приобретения продуктов для изготовления самогона, реагировать на факты плохой организации охраны социалистической собственности и случаи попустительства должностных лиц вплоть до привлечения виновных к уголовной ответственности.

Часть 1 ст. 158 УК предусматривает уголовную ответственность не только за изготовление или хранение крепких спиртных напитков домашней выработки, но и за изготовление без цели сбыта или хранение аппаратов для их выработки. За все перечисленные деяния возможно наказание в виде лишения свободы на срок до одного года, или исправительных работ на тот же срок, или штрафа до 300 руб.

Повторное совершение тех же действий влечет лишение свободы на срок до двух лет или исправительные работы на срок до одного года.

Изготовление или хранение с целью сбыта самогона, браги или других крепких спиртных напитков домашней выработки наказывается лишением свободы до трех лет с конфискацией имущества или без таковой, а при совершении тех же действий повторно — до пяти лет лишения свободы с конфискацией имущества или без таковой.

В постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 12 января 1973 г. указано, что под сбытом крепких спиртных напитков домашнего изготовления или аппаратов для их выработки, помимо продажи упомянутых спиртных напитков или аппаратов, следует понимать и другие действия, связанные с извлечением виновным

---

[1] «Бюллетень Верховного Суда РСФСР», 1961, № 1, с. 6.

материальных выгод (обмен спиртных напитков или аппаратов на другие продукты или товары, передачу в счет покрытия долга, оплату ими за работу вместо денежного вознаграждения).

Лица, виновные в сбыте крепких спиртных напитков домашней выработки, вовлекают в пьянство многих людей. В целях более «культурного» обслуживания своих клиентов самогонщики иногда устраивают подпольные «питейные заведения».

Так, жительница поселка 41-й километр Щелковского р-на Московской области Г., повар местной столовой, организовала «промышленное» изготовление самогона. У нее был обнаружен самогонный аппарат, 18 л браги и 11 л самогона. Самогон продавался не только на вынос, но его можно было распить и в квартире самогонщицы. Гр-ка Г. была осуждена к трем годам лишения свободы, а ее муж, автор самогонного аппарата,— к одному году лишения свободы.

Очень важно выявлять не только лиц, занимающихся изготовлением самогона, но и лиц, им помогающих.

В Указе Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1972 г. обращено внимание на то, что «лица, способствующие изготовлению самогона или других крепких спиртных напитков домашней выработки (предоставление помещения, аппаратов, транспортных средств, отпуск зерна, картофеля, свеклы и т. д.), привлекаются к уголовной ответственности как соучастники».

Борьба с самогоноварением может быть успешной только тогда, когда в ней широко участвует общественность. Например, в Тамбовской области на территории совхоза «Искра» есть села Космодемьяновское и Красногорский Криуш. Народные дружинники совхоза под руководством Ивана Петровича Бастрыкина своей активной деятельностью практически исключили возможность изготовления самогона в этих населенных пунктах.

Большая разъяснительная работа в целях борьбы с самогоноварением была проведена общественностью в Курской области. Дружинники выявили много случаев самогоноварения. В результате жители сами сдавали свои самогонные аппараты, помогали выявлять лиц, продолжающих заниматься изготовлением спиртных напитков. Особенно хорошие результаты были достигнуты в Медвенском, Глушковском и Солнцевском районах. Кстати, преступность в этих районах заметно снизилась.

Как уже говорилось в начале этой работы, алкоголь отрицательно влияет на психические процессы человека и его организм. Даже такие небольшие дозы спиртного, как кружка пива, на несколько часов снижают работоспособность, примерно на 16% замедляют реакцию.

Установлено, что трезвый водитель тратит на торможение в случае опасности около 0,8—1 сек., а находясь в состоянии опьянения, реагирует вдвое медленнее; путь торможения удлиняется на 9—15 метров. Помимо этого, притупляется осторожность и значительно активизируются самонадеянность, лихость, ухарство. Большая часть автотранспортных происшествий происходит по вине тех, кто сел за руль в нетрезвом состоянии. Все это и предопределило не только административные, но и уголовно-правовые меры борьбы с лицами, управляющими транспортными средствами в состоянии опьянения.

Статья 211[1] УК устанавливает уголовную ответственность тех лиц, которые в состоянии опьянения управляют автотранспортом или городским электротранспортным средством, трактором или иной самоходной машиной, если они до этого были лишены права на управление транспортными средствами за такое же нарушение в административном порядке. Так, Б. за управление автомобилем в нетрезвом состоянии был лишен водительских прав, несмотря на это он сел за руль, поехал в ресторан отмечать день своего рождения. После изрядной попойки Б. стал развозить гостей. В этот вечер у Кировского моста Ленинграда дежурили дружинники — члены оперативного автомотоотряда. Увидев машину «Жигули», которая мчалась по Кировскому мосту, они подали знак остановиться. Однако Б. под красный свет свернул на улицу Куйбышева и помчался дальше. Лишь в тоннеле у Литейного моста удалось догнать нарушителя. Дружинники потребовали у него водительское удостоверение. Но Б. отказался его предъявить, больше того, оказал им сопротивление. Б. приговорили к трем годам лишения свободы, а его жену — к одному году лишения свободы условно.

Данное преступление влечет за собой ответствен ность в виде лишения свободы на срок до одного года или исправительных работ на тот же срок, или штраф до 100 руб. с лишением права управлять транспортны ми средствами на срок до пяти лет.

Лишение водительских прав означает категорическо запрещение осуществлять управление любым механи ческим транспортным средством на всей территори страны и на протяжении всего времени лишения води тельских прав. Закон не предусматривает каких-либ изъятий в этом отношении. Поэтому следует признат незаконными разрешения, выдаваемые шоферам, ли шенным водительских прав, руководителями отдельны предприятий на управление машинами на ведомствен ной территории, без права выезда на улицу или дорог Выдача подобных разрешений не освобождает водите ля от уголовной ответственности [1].

Статьей 15 Указа Президиума Верховного Совет РСФСР от 19 июня 1972 г. установлена административ ная ответственность *за управление автомототранспор том или городским электротранспортом, трактором ил иной самоходной машиной лицом, находящимся состоянии опьянения и не имеющим водительски прав.*

Те же действия, совершенные повторно в течение го да, являются уже преступными, наказываемыми лише нием свободы на срок до одного года, или исправитель ными работами на тот же срок, или штрафом до 100 ру

Рассматриваемые преступления характерны тем, чт вождение транспортного средства при определенны условиях является законченным преступлением. Если т же самые лица, управляя транспортным средством, при чиняют в результате нарушения правил движения эксплуатации транспорта потерпевшему менее тяжко или легкое телесное повреждение либо существенны материальный ущерб, то это уже иное, более тяжко преступление, ответственность за которое предусмотре на ч. 1 ст. 211 УК (лишение свободы до трех лет, ил исправительные работы на срок до одного года, ил штраф до 100 руб. с лишением права управлять тран-

---

[1] См. Куринов Б. А. Автотранспортные преступления, М «Юридическая литература», 1970, с. 127.

спортными средствами на срок до двух лет или без такового).

Если же в результате этих действий последовала смерть потерпевшего или причинение ему тяжкого телесного повреждения, то наказание назначается более строгое — лишение свободы на срок до девяти лет с лишением права управлять транспортными средствами на срок до пяти лет или без такового.

Старший инженер-технолог «Сельхозтехники» Рузского р-на Московской области М. в пьяном виде сел за руль автомобиля, но вскоре передал управление своему собутыльнику Ж. Автомашина выскочила на полосу встречного движения и сбила мотоцикл с коляской. Три человека получили тяжкие телесные повреждения. Ж. был осужден по ч. 2 ст. 211 УК к девяти годам лишения свободы с последующим лишением прав на управление транспортными средствами сроком на пять лет. М. — к четырем годам лишения свободы.

В тех случаях, когда в результате преступных действий погибло несколько человек (два и больше), закон предусматривает наказание виновного лица лишением свободы на срок от трех до пятнадцати лет с лишением права управлять транспортными средствами на срок до пяти лет или же без такового.

Угон автотранспортных и других самоходных средств без цели их похищения (ст. 212[1] УК) чаще всего совершается лицами, находящимися в состоянии опьянения. Угон автотранспортных средств с последствиями, предусмотренными ст. 211 УК, карается по совокупности. Так, рабочий П., находясь в нетрезвом состоянии, угнал из села Казенная Заимка трактор К-700 и решил съездить на нем в г. Барнаул. Вскоре он загнал трактор в яму, откуда не смог выехать. Ремонт трактора обошелся в 1430 руб. За совершенные преступления П. осужден по ст. 212[1] и 211 УК и с него был взыскан материальный ущерб.

В Положениях о народных дружинах специально подчеркивается значение участия дружинников в борьбе с правонарушениями на транспорте. Так, в п. «е» ст. 9 Положения о добровольных народных дружинах РСФСР по охране общественного порядка, утвержденного постановлением Совета Министров РСФСР от 13 июля 1974 г., сказано, что они «участвуют в обеспечении безопасности движения транспорта и пешеходов

и в предупреждении дорожно-транспортных происшест вий»[1].

В п. «к» ст. 22 Положения о добровольных народ ных дружинах Молдавской ССР по охране обществен ного порядка[2] и в Положениях ряда других союзны республик специально указано, что дружинники право мочны требовать от водителей автотранспортны средств, тракторов и иных самоходных машин, нару шающих правила дорожного движения, документы и доставлять водителей, управляющих транспортным средствами в состоянии опьянения, в органы мили ции.

Уголовная ответственность за нарушение прави торговли спиртными напитками установлена Указам Президиумов Верховных Советов союзных республи «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алко голизма» (ст. 156[1] УК).

Как уже отмечалось, нарушение правил торговл водкой и другими спиртными напитками влечет за со бой административную ответственность или применени мер общественного воздействия. Если же несмотря на это в течение года вновь совершается подобное наруше ние, то содеянное является уже преступлением, за ко торое возможно назначение исправительных работ на срок до одного года или штрафа от 50 до 100 руб. с лишением права работать в торговых предприятиях и предприятиях общественного питания на срок от трех до пяти лет или же без такового. Например, Я. систе матически продавала водку несовершеннолетним в ма газине. Однажды после очередной покупки у нее спирт ных напитков они, будучи в пьяном виде, избили прохо жего, который от полученных побоев умер.

Следует обратить внимание и на то, что сослужив цы Я. и ее непосредственное руководство приложил максимум усилий, чтобы обелить преступницу, при этом исказив факты. Вот какая характеристика была выдана ей директором магазина и председателем месткома:

«Я., рождения 1930 г., в гастрономе работает с сен тября 1967 года. Знает хорошо торговое дело. Недоста и хищений не было. Активно участвует в общественной

---

[1] СП РСФСР, 1974, № 21, ст. 114.

[2] «Ведомости Верховного Совета и Правительства Молдавско ССР», 1974, № 7, ст. 92.

жизни коллектива. Замечаний со стороны торга «Гастрономом» и администрации магазина не имела (!)».

Однако на следствии выяснилось другое: Я. уже была судима. В ее личном деле подшиты выписки из приказов с выговорами Я. за нерадивость. Числились за ней и нарушения правил продажи спиртных напитков. И прокурор уже направлял соответствующее представление директору магазина.

За нарушение правил торговли спиртными напитками несут ответственность работники торговли и общественного питания.

Лица, водворенные в лечебно-трудовые профилактории в принудительном порядке, подвергаются лечебно-трудовому воздействию. Бегство из профилакториев является преступлением, наказываемым в соответствии со ст. 186 УК РСФСР лишением свободы до одного года[1].

ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ РАБОТЫ НАРОДНЫХ ДРУЖИН В БОРЬБЕ С ПЬЯНСТВОМ

В Программе КПСС сказано: «В борьбе с пережитками прошлого, с проявлениями индивидуализма и эгоизма большая роль принадлежит общественности. Товарищеское осуждение антиобщественных поступков постепенно станет главным средством искоренения проявлений буржуазных взглядов, нравов и обычаев»[2].

Приведенное положение Программы имеет непосредственное отношение к деятельности народных дружин, в том числе по борьбе с пьянством. В этой борьбе надо исходить из генерального направления, с исчерпывающей четкостью сформулированного В. И. Лениным в беседе с Кларой Цеткин. В. И. Ленин сказал: «Пролетариат — восходящий класс. Он не нуждается в опьянении, которое оглушало бы его или возбуждало»[3]. По-

---

[1] В ряде республик это преступление карается строже: лишением свободы до двух лет (Казахская ССР, Литовская ССР, Украинская ССР); лишением свободы до трех лет (Молдавская ССР, Азербайджанская ССР).

[2] «Программа Коммунистической партии Советского Союза», М., Госполитиздат, 1961, с. 121.

[3] «Воспоминания о Владимире Ильиче Ленине в 5 томах», М., Политиздат, 1970, т. 5, с. 46.

этому борьба с алкоголизмом должна проводиться б
каких-либо компромиссов.

Участие дружин в искоренении пьянства во мног
зависит от местных условий, от состава дружин и т.
Но всегда борьба с алкоголизмом должна быть план
мерной, постоянной и принципиальной.

Народные дружины осуществляют свою работу
контакте с комиссиями по борьбе с пьянством, созда
ными при исполкомах городских, окружных, облас
ных, краевых Советов депутатов трудящихся, при С
ветах Министров автономных республик и Сове
Министров РСФСР, которые координируют работу гос
дарственных органов и общественных организаций
борьбе с пьянством, разрабатывают и осуществля
мероприятия по предупреждению пьянства и право
рушений, совершаемых под влиянием алкоголя; обесп
чивают организацию воспитательной работы на пре
приятиях, в колхозах и учреждениях среди лиц, зл
употребляющих алкоголем, и т. д.

Успехи народных дружин в борьбе с алкоголизмо
немыслимы без тесной взаимосвязи с органами внутре
них дел. Вследствие этого большое значение придает
организации опорных пунктов общественности и мил
ции.

Как показывает практика, деятельность так
пунктов, созданных впервые в Ленинграде, дает хор
шие результаты. Они все больше становятся центрам
воспитательной и профилактической работы. Опорны
пункты выявляют пьяниц и привлекают их к доброволь
ному или принудительному лечению.

Учитывая большие возможности по мобилизаци
усилий общественности и органов милиции в борьбе
нарушениями правопорядка, опорные пункты создан
во всех республиках. В постановлении Совета Минист
ров РСФСР от 19 июля 1974 г. «О дальнейшем совер
шенствовании деятельности добровольных народны
дружин РСФСР по охране общественного порядка»
сказано: выделять в микрорайонах городов и други
населенных пунктов надлежащим образом оборудова
ные помещения для совместного размещения и бол
тесного взаимодействия штаба дружин, участковы

---

[1] СП РСФСР, 1974, № 21, ст. 114.

инспекторов милиции, товарищеского суда и других самодеятельных общественных организаций, участвующих в охране общественного порядка.

Опорные пункты — формирования новые, не имеющие еще большого опыта, и поэтому они нуждаются в постоянной помощи со стороны партийных органов и Советов депутатов трудящихся. И такая помощь им оказывается повсеместно. Так, в Татарской АССР деятельность опорных пунктов направляется партийными организациями предприятий, шефствующими над микрорайонами через созданные для этого советы профилактики.

Активно, например, действуют в своих микрорайонах советы, возглавляемые заместителями директоров заводов имени С. П. Горбунова — М. Стельмуховым и имени В. В. Куйбышева — А. Усмановым, начальником отдела кадров Стройтреста № 1 И. Сорокиным. Советы этих опорных пунктов регулярно анализируют состояние общественного порядка в своих микрорайонах и организуют профилактическую работу, ведут учет неблагоприятных семей и лиц, склонных к совершению антиобщественных проступков, пьянству.

После организации опорных пунктов заметно улучшили свою работу народные дружины г. Казани. Всего в городе в 1974 году действовало 18 опорных пунктов. В настоящее время в стране уже насчитывается около 9 тысяч опорных пунктов.

Дружины способны, как показывает практика, оказывать государству большую помощь в искоренении алкоголизма. О том, какими возможностями обладают народные дружинники по охране общественного порядка, и в том числе в борьбе с алкоголизмом, красноречиво свидетельствует многолетний опыт десятитысячного коллектива дружинников г. Электростали Московской области. Их дружина — одна из лучших в Подмосковье. Не случайно за последние годы преступность сократилась в этом городе, а количество правонарушений среди несовершеннолетних уменьшилось в два раза. Этому в немалой степени способствует планомерная, непримиримая борьба дружинников с пьянством.

Оперативный отряд дружинников здесь укомплектован из 400 человек. Ежедневно отделение из 12 человек выезжает на микроавтобусе (выделяемом по графику одним из предприятий города) по специально разрабо-

танному маршруту. По плану делаются остановки, отделение разбивается на звенья, осматривающие переулки, пустыри. Вечерами на дежурство выходят 150 дружинников, которые обслуживают 40 маршрутов.

При всех штабах дружин г. Электростали созданы специальные воспитательные группы, за которыми закреплены районы. Эти группы ведут профилактическую воспитательную работу с выявленными правонарушителями, лицами, злоупотребляющими спиртными напитками.

Специальный совет профилактической работы при городском штабе ДНД, в который входят все руководители воспитательных групп дружин предприятий, начальник воспитательного отдела оперативного отряда согласовывает деятельность дружин.

Приведем еще пример. В г. Павлове Горьковской области лучшей является дружина автобусного завода, которая ведет большую работу по борьбе с алкоголизмом и профилактику правонарушений. В результате ее работы на этом заводе в 1973 году резко снизилось число правонарушений, на одну треть уменьшилось число нарушений трудовой дисциплины.

Составной частью профилактической работы являются уведомления, посылаемые по месту работы лиц, нарушающих общественный порядок, злоупотребляющих спиртными напитками.

Особенно важна работа по воспитанию несовершеннолетних. Дружинники берут шефство над теми, кто имеет склонность к хулиганству и употреблению спиртных напитков.

Берутся на учет и семьи, родители в которых злоупотребляют алкоголем. Например, дружинники обнаружили в селе Казначеево Орловского р-на Орловской области С., мать пятерых детей, которая систематически пьянствовала со своим сожителем Л., не обеспечивала детей самым необходимым. Дружинники сообщили об этом комиссии по делам несовершеннолетних. С. была лишена судом родительских прав, а Л. направлен в профилакторий для лечения.

Крупные народные дружины выделяют в своем составе специальные секции или группы по борьбе с алкоголизмом. Так, в Гагаринском р-не Москвы при районном штабе дружины и штабах микрорайонов созданы группы по борьбе с алкоголизмом. Они специализируются на выявлении и учете лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, и работе с ними. За каждым таким лицом закрепляется шеф-дружинник из числа передовиков производства. Эта форма работы весьма перспективна. За 1973 год число лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения, сократилось по району на 29,9%, и в этом немалая заслуга дружинников.

Секция по борьбе с алкоголизмом при районном штабе народных дружин Бауманского р-на Москвы много внимания уделяет организации рейдов и проверок работы пивных баров, кафе, столовых с целью выявления случаев попустительства алкоголизму со стороны работников этих предприятий общественного питания. Секция организовала патрулирование на автомашине в тех местах, где скапливаются пьяницы.

Хорошо зарекомендовали себя созданные при штабах оперативные группы, которые при необходимости быстро направляются для пресечения нарушений общественного порядка. Особенно успешна деятельность тех групп, в распоряжение которых выделены автомашины.

В ряде городов, например в Москве, Курске, Воронеже, созданы оперативные отряды дружинников для централизованного действия в масштабах районов. Так, в оперативном отряде Первомайского р-на Москвы успешно проводятся на основе непрерывного оперативного планирования рейды по борьбе с пьянством, хулиганством и детской безнадзорностью. Оперативные городские, районные отряды не подменяют народные дружины предприятий. Их функции и масштабы действия не тождественны. Оперативные отряды призваны проводить массовые рейды по борьбе с пьянством и хулиганством. Особое место занимают комсомольские оперативные отряды, появившиеся по инициативе Московского горкома ВЛКСМ в 1966 году. В настоящее время при МК ВЛКСМ функционируют два комсомольских оперативных отряда, 30 районных отрядов и 352 отряда при комитете комсомола предприятий, учреждений и вузов, в составе которых 13 тыс. дружинников-комсомольцев.

Весьма плодотворно работают комсомольские оперативные отряды гг. Волгограда, Горького, Ленинграда, Новосибирска, Ижевска. Характерно, что центр усилий этих отрядов переместится от охраны общественного

порядка к профилактике правонарушений среди не вершеннолетней молодежи.

Работа народных дружин по борьбе с алкогол мом многопланова. Вот краткий перечень меропр тий, проведенных дружинниками Волгоградского р Москвы за год: проведено 42 рейда совместно с ор нами внутренних дел по проверке соблюдения пра торговли спиртными напитками в магазинах и пр приятиях общественного питания; несколько рей для выявления несовершеннолетних, употребляющ спиртные напитки; выявлено и взято на учет 127 небл гополучных семей, родители в которых злоупотребля алкоголем; взяты на учет 360 лиц, злоупотребляющ спиртными напитками, за каждым из них был закре лен шеф-дружинник. Снято с учета 37 лиц, посла 103 письма на работу или по месту учебы лиц, нар шивших общественный порядок в пьяном виде; по брано и направлено в вытрезвители 956 алкоголико проведено около 1000 бесед с пешеходами, нарушающ ми правила уличного движения в состоянии опьянен прочитано 107 лекций в ЖЭКах о вреде алкогол Борьбе с алкоголизмом было посвящено несколько з седаний штаба дружины и штабов микрорайонов.

В борьбе с алкоголизмом дружинники использую печать, местное радио, участвуют в заседаниях тов рищеских судов, рассматривающих дела о пьяниц и т. п.

Так, по инициативе народной дружины заво «Красный Выборжец» Ленинграда нарушителей общес венного порядка по понедельникам приглашают в з водскую радиостанцию и перед микрофоном берут них интервью. «Радиоисповедь» действует безотказ даже на самых злостных пьяниц. Дружинники Невск го судоремонтного завода выделили в стенной газе «Невский факел» специальный раздел, в котором пу ликуются «деяния» алкоголиков. И эта форма во действия на любителей спиртного действует прево ходно.

Дружины должны быть мобильными, способны к быстрой перестройке работы при обнаружении к ких-либо недостатков. В этом отношении характер следующий пример. В 1972 году было обнаружено, ч народные дружины железнодорожных предприят Москвы хорошо работали по поддержанию обществе

ного порядка на улицах, а вот вокзалы, станции и поезда оказались без их надзора.

Пьяницы особенно вольготно чуствовали себя в пригородных электричках. По указанию партийных органов был создан узловой штаб народных дружин и организовано патрулирование в поездах, на вокзалах и станциях. Для этой работы были привлечены члены железнодорожных дружин и представители предприятий, которые постоянно пользуются пригородным сообщением. Результаты не замедлили сказаться: резко сократилось число случаев употребления спиртных напитков в поездах и на станциях, а вместе с тем и число преступлений.

Почти одновременно и при Львовском железнодорожном узле было создано 14 специальных дружин для работы в пригородных поездах.

Интересен опыт борьбы с алкоголизмом народной дружины, созданной при ЖЭКе № 6 Ворошиловского р-на Москвы. Дружина малочисленна — в ее рядах 53 человека. Однако это крепкий, монолитный коллектив.

Помимо традиционных форм работы, например таких, как патрулирование, дежурства, дружинники наладили учет лиц, злоупотребляющих спиртными напитками. На них заведена картотека, в которой отражены все сведения, необходимые для организации профилактической работы с пьяницами. Воспитательная работа проводится не только с лицами, злоупотребляющими спиртными напитками, но и с их родными и близкими, соседями, знакомыми. Кроме того, учет алкоголиков обеспечивает предотвращение правонарушений с их стороны. По инициативе дружинников народный суд Ворошиловского р-на Москвы рассматривает в Красном уголке ЖЭКа № 6 дела о направлении злостных алкоголиков в лечебно-трудовой профилакторий.

Особое внимание дружинники уделяют таким лицам, которые не только сами злоупотребляют спиртными напитками, но и вовлекают в пьянство других.

Дружина ЖЭКа № 6 Ворошиловского р-на Москвы по праву завоевала авторитет у населения. К ее помощи прибегают часто и охотно. Здесь каждому известно, что дружинники реагируют на любой сигнал незамедлительно. Обычно к ним обращаются за помощью в тех случаях, когда надо обуздать пьяницу-хулигана. Напра-

вив дебошира в отделение милиции, дружинники
считают свою роль выполненной. Они наводят спра
о том, какие меры были приняты к нарушителю об
ственного порядка, и проверяют, как он себя ведет
дальнейшем.

Дружинники ЖЭКа постоянно выявляют подро
ков, употребляющих спиртные напитки, нарушающ
общественный порядок, информируют родителей об
правонарушениях или неправильном поведении.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, народные дружины имеют большие возможности в борьбе с нарушениями общественного порядка и преступностью, порождаемыми алкоголизмом. Л. И. Брежнев сказал, что «преступность, любые формы антиобщественного поведения — это социальное зло, и бороться с ним следует повседневно, бороться твердо и решительно»[1]. В этой борьбе немалая роль принадлежит дружинникам.

Однако эта борьба должна осуществляться на основе строжайшего соблюдения социалистической законности. Поэтому народные дружинники обязаны хорошо знать свои права и обязанности, установленные Положениями о добровольных народных дружинах союзных республик, и законодательство, на основе которого наше государство борется с нарушениями общественного порядка и иными правонарушениями.

[1] Речь Л. И. Брежнева на встрече с избирателями «Все для блага народа, во имя советского человека», «Правда», 1974, 15 июня.

СОДЕРЖАНИЕ

Общественная опасность пьянства 3
Алкоголизм и здоровье 6
Алкоголизм и производство 8
Алкоголизм и семья 10
Причины алкоголизма, пьянства 12
Административно-правовая борьба с нарушениями общественного порядка, возникающими на почве алкоголизма . . 16
Борьба с преступлениями, совершаемыми в связи с алкоголизмом 36
Основные формы работы народных дружин в борьбе с пьянством 53
Заключение 61

Ткачевский Ю. М.

Т48 Народные дружины в борьбе с пьянством. М., «Юрид. лит.», 1976.

64 с. (Б-чка нар. дружинника)

В брошюре показывается общественная опасность пьянства (алкоголизма), разъясняется действующее законодательство об административной и уголовной ответственности за противоправные проявления пьянства, раскрываются формы работы народных дружин по его искоренению.

Т $\frac{11002\text{-}022}{012(01)\text{-}76}$ 72-76 34С33